

Afdeling Ontwikkeling

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie

Postbus 20301  
2500 EH DEN HAAG

bezoekadres  
Kneuterdijk 1  
Den Haag

correspondentieadres  
Postbus 90613  
2509 LP Den Haag

t 070 - 361 9723  
f 070 - 361 9746  
www.rechtspraak.nl

datum 27 april 2006  
Contactpersoon mr. L. van Gijn  
Doorkiesnummer 070 – 779 90 40  
e-mail [L.van.gijn@rechtspraak.nl](mailto:L.van.gijn@rechtspraak.nl)  
oms kenmerk UIT 8615 / ONTW LvG  
uw kenmerk 5406368/06/6  
Bijlage(n) 2  
Onderwerp Ontwerpbesluit tot wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000

Bij brief van 1 maart 2006 met bovengenoemd kenmerk verzocht u de Raad voor de rechtspraak (de “Raad”) advies uit te brengen inzake bovengenoemd ontwerpbesluit.

Het ontwerpbesluit strekt tot aanscherping van het vreemdelingenrechtelijke openbare ordebeleid, door wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000.

Het Vreemdelingenbesluit 2000 bevat in artikel 3.86 voorschriften ter beoordeling van de vraag of de geldigheidsduur van de verblijfsvergunning voor bepaalde tijd van een vreemdeling kan worden verlengd, indien de vreemdeling een gevaar vormt voor de openbare orde. Deze voorschriften zijn mede van toepassing op de beoordeling van een aanvraag om verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd, alsmede op de intrekking daarvan.

De verscherping betreft de thans bestaande, zogenoemde glijdende schaal (waarin de vraag naar verblijfsbeëindiging van de vreemdeling is gerelateerd aan enerzijds de duur van de aan hem opgelegde straf of maatregel en anderzijds aan de duur van diens verblijf in Nederland). Daarnaast zijn in het ontwerpbesluit de taakstraf en de straf van geldboete via de ‘onderliggende’ duur van de eventueel vervangende hechtenis in die schaal betrokken, en is daarin voorts de absolute drempel van drie veroordelingen wegens misdrijf, mits binnen de verblijfsduur van de eerste 5 jaren, geïntroduceerd.

De normverscherping zal de Rechtspraak naar verwachting *in kwalitatief opzicht* niet bezwaren.

*In kwantitatief opzicht* merkt de Raad op dat in de Nota van toelichting is benadrukt dat bij de uitvoering van het verscherpte openbare ordebeleid van belang is dat er een adequate, op de specifieke situatie van de vreemdeling toegesneden belangenafweging plaatsvindt. In de paragraaf Bestuurslasten van de Nota van toelichting is in dat verband de verwachting uitgesproken dat de aanscherping leidt tot een extra instroom van 1.125 zaken bij de vreemdelingenrechter (sector bestuursrecht van de rechtbanken).

De Raad claimt voor deze extra zaaksinstroom: **€1.085.254,- per jaar**.

De onderbouwing van deze claim is opgenomen in Bijlage 1 | bij dit advies.

**Comment [11]:** Indien het advies ook een bijlage met wetstechnisch commentaar bevat, dan verwijzen naar bijlage 2.

datum 27 april 2006  
kenmerk UIT 8615 / ONTW LvG  
pagina 2 van 4

Mocht blijken dat de instroom van dit soort zaken naar boven of beneden afwijkt van de gehanteerde aanname, dan zal zulks leiden tot bijstelling van de claim.

Indien na het uitbrengen van dit advies het ontwerpbesluit op belangrijke onderdelen wordt gewijzigd of indien uit nadere uitvoeringsregels belangrijke werklastgevolgen voortvloeien, dan wordt de Raad graag in de gelegenheid gesteld daarover aanvullend te adviseren.

Met het oog op de voorbereiding van de rechtbanken op de invoering van het ontwerpbesluit stelt de Raad er voorts prijs op dat hij geïnformeerd wordt over de plaatsing van de definitieve tekst van het Besluit in het Staatsblad.

Hoogachtend,

W.J.J. van Velzen  
Lid Raad voor de rechtspraak

datum 27 april 2006  
kenmerk UIT 8615 / ONTW LvG  
pagina 3 van 4

## **Bijlage 1**

### **Werklast**

De toename van beroepszaken is in de Nota van toelichting gekwantificeerd op 1.125 per jaar.

Deze toename van 1.125 *zaken* komt overeen met een toename van 1.125 *producten* van de productgroep vreemdelingen. Gelet op de kostprijs van een zodanig product ad €964,67 (zie Bijlage 2) veroorzaakt de toename van het aantal beroepszaken voor de Rechtspraak een jaarlijkse last van:

**1.125 producten \* €964,67 = €1.085.254,- per jaar.**

datum 27 april 2006  
 kenmerk UIT 8615 / ONTW LvG  
 pagina 4 van 4

## Bijlage 2

### Financieel

Tabel 1 Kostprijs en soort zaken per productgroep voor de rechtbank, de gerechtshoven, Centrale Raad van Beroep en College Beroep voor het Bedrijfsleven

Productgroep	Zaken t.a.v.	kostprijs 2005-2007
<b>Rechtbanken</b>		
Civiel	Handels-, personen-, familierecht en kort geding	€759,47
Kanton	Handels-, personen-, familierecht-, kort geding alsmede de strafzaken als gevolg van een overtreding	€121,40
Bestuur	Algemene wet bestuursrecht m.u.v. belastingrecht, vreemdelingenwet en niet-Lamicie	€1.652,09
Vreemdelingen	Vreemdelingenwet	€964,67
Belasting	Belastingrecht m.u.v. douane (per 01-01-'05)	€1.022,74
Straf	Strafzaak als gevolg van een misdrijf	€577,84
<b>Gerechtshoven</b>		
Civiel	Hoger beroep in handels-, personen-, familierecht, kort geding (ook van de sector kanton)	€3.525,30
Belasting	Hoger beroep in belastingsrecht m.u.v. douane (per 01-01-'05)	€1.022,74
Straf	Hoger beroep in strafzaken (overtredingen en misdrijven)	€1.216,10
<b>Centrale Raad van Beroep</b>	Hoger beroep bij Sociale verzekeringswet, Ambtenarenwet, Bijstand, Studiefinanciering Eerstelijns rechtspraak bij Pensioenzaken	€2.790,14
<b>College Beroep voor het Bedrijfsleven</b>	Hoger beroep bij de Mededingingswet, de Postwet, de Telecommunicatiewet en de Vergunningenwet kabelgebonden telecommunicatie-infrastructuur Eerstelijns rechtspraak bij besluiten en handelingen van de Publiekrechtelijke Bedrijfsorganisatiechamers	Lump sum financiering

Noot: Dit zijn de integrale kostprijzen. Dit betekent dat in de kostprijzen naast de directe en indirecte kosten die samenhangen met het primaire proces bij de gerechten, ook opslagen zijn opgenomen voor afschrijvingen en rentekosten en (centrale) uitgaven voor ICT, huisvesting en opleidingen inclusief landelijke diensten. De kostprijzen zijn vastgesteld naar het prijspeil van 2004.