

Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
D.t.v. Mr. F. Pais
Postbus 20350
2500 EJ DEN HAAG

Afdeling Ontwikkeling

bezoekadres
Kneuterdijk 1
2514 EM 's-Gravenhage

Correspondentieadres
Postbus 90614
2509 LP 's-Gravenhage

datum 14 juli 2006
contactpersoon W.M.C.J. Rutten-van Deurzen
doorkiesnummer 070 – 361 9819
e-mail W.Rutten@rechtspraak.nl
ons kenmerk UIT 9168 / ONTW WR
uw kenmerk DWJZ/SWW-2691239
onderwerp conceptwetsvoorstel Wet uitbreiding bestuurlijke handhaving
volksgezondheidswetgeving - Advies

t 070 – 361 9723
f 070 – 361 9746

Geachte heer Hoogervorst,

Bij brief van 9 juni 2006, kenmerk DWJZ/SWW-2691239 verzocht u de Raad voor de rechtspraak (hierna: de Raad) advies uit te brengen inzake het conceptwetsvoorstel Wet uitbreiding bestuurlijke handhaving volksgezondheidswetgeving (hierna: het wetsvoorstel).

Wetsvoorstel

Het wetsvoorstel beoogt het Staatstoezicht op de volksgezondheid – waarbij in de meeste gevallen het toezicht op de naleving van de wetten op het gebied van de volksgezondheid berust – in staat te stellen slagvaardiger op te treden. Daarbij gaat het om de introductie van bestuurlijke handhavingsinstrumenten voor de overtreding van artikelen die eerder bijvoorbeeld al strafrechtelijk konden worden gehandhaafd.

Gehoord de gerechten, adviseert de Raad als volgt.

Financiële en organisatorische consequenties

Gelet op de schatting van de zaaksaantallen in uw adviesaanvraag (50 handhavingszaken per jaar; waarop in ongeveer tien procent van de gevallen bezwaar volgt; waarvan in ongeveer tien procent van die gevallen beroep wordt ingesteld), zullen de gevolgen voor de werklast van de bestuursrechtspraak zeer gering zijn.

Algemeen

Het wetsvoorstel, waarmee beoogd is, vooruitlopend op de inwerkingtreding van de vierde tranche van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), in gezondheidszorgwetten een uitbreiding van het handhavingsinstrumentarium op te nemen, geeft de Raad aanleiding tot de volgende artikelsgewijze opmerkingen.

datum 14 juli 2006
kenmerk UIT 9168 / ONTW WR
pagina 2 van 2

In artikel 2 is, overeenkomstig het voorgestelde artikel 5.0.11. van de Awb, het zwijgrecht en de cautieplicht geregeld. Het is niet zonder meer duidelijk onder welke omstandigheden (eerst) sprake is van een verhoor. Voorts is het mogelijk dat al voorafgaande aan het verhoor sprake is van een “criminal charge” als bedoeld in artikel 6 EVRM en de verdachte het zwijgrecht toekomt en ook daarop moet worden gewezen. Te overwegen valt een tekst op te nemen, zoals die van artikel 27b, eerste lid, van de Werkloosheidswet.

De tekst van artikel 5, eerste lid is onmiskenbaar onjuist. De Raad neemt aan dat wordt beoogd een tekst op te nemen overeenkomstig het voorgestelde artikel 5.4.2.6., derde lid, van de Awb.

Afgaande op artikel 7, eerste lid, wordt in de daar bedoelde algemene maatregel van bestuur (hierna: AMvB) geregeld welke boete ten hoogste kan worden opgelegd. Uitgaande van het tweede en derde lid van dit artikel kan in deze AMvB evenwel ook de hoogte van de boete worden vastgesteld. Afgezien of het niet wenselijk is om in het eerste lid tevens te bepalen dat in de AMvB ook gefixeerde boetes kunnen worden vastgelegd, vraagt de Raad zich af of het niet in de rede ligt dat elke boete wordt afgestemd op de ernst van de overtreding, de omstandigheden waaronder deze is gepleegd en de mate waarin deze aan de overtreder kan worden verweten.

Artikel 13 tenslotte bevat het begrip “inwerkingtreding” van de boetebeschikking. Dit begrip is evenwel niet uitgewerkt en is in het bestuursrecht niet gebruikelijk. Ervan uitgaande dat wordt bedoeld “binnen zes weken nadat de beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt”, zoals opgenomen in het voorgestelde artikel 4.4.1.3., eerste lid, van de Awb, komt het volgens de Raad de duidelijkheid ten goede die tekst over te nemen.

Indien na het uitbrengen van dit advies het wetsvoorstel op belangrijke onderdelen wordt gewijzigd, dan wordt de Raad graag in de gelegenheid gesteld daarover aanvullend te adviseren.

Hoogachtend,

Th. Groeneveld
Lid Raad voor de rechtspraak