

Aan de minister van Justitie
Mr. J.P.H. Donner
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Afdeling Ontwikkeling

bezoekadres
Kneuterdijk 1
2514 EM Den Haag

correspondentieadres
Postbus 90613
2509 LP Den Haag

t 070 - 361 9723
f 070 - 361 9746
www.rechtspraak.nl

datum 6 september 2006
contactpersoon E. Bauw
doorkiesnummer 070 - 361 9751
e-mail e.bauw@rechtspraak.nl
ons kenmerk UIT 9408 / ONTW EB
onderwerp Wetsvoorstel 29 942 (wijziging schuldsaneringsregeling)

Geachte heer Donner,

Langs ambtelijke weg is aan de Raad voor de rechtspraak verzocht een reactie te geven op de aanbeveling die de Commissie Insolventierecht in haar brief aan u van 29 juni jl. doet met betrekking tot bovenvermeld wetsvoorstel, dat binnenkort door de Tweede Kamer zal worden behandeld. Deze aanbeveling strekt ertoe dat de op de beperking van de toelating tot de schuldsaneringsregeling gerichte bepalingen uit het wetsvoorstel worden teruggenomen. Na consultatie van het landelijk overleg van insolventierechters, Recofa, geeft de Raad hieronder de gevraagde reactie. Daarbij beperkt de Raad zich nadrukkelijk tot de zojuist bedoelde aanbeveling in de brief. Over de verdere inhoud van het in die brief aangekondigde voorontwerp voor een Insolventiewet zal de Raad u te zijner tijd gaarne adviseren.

De Commissie baseert haar aanbeveling, voor zover hier van belang, op haar indruk, dat waar het gaat om de behandeling van schuldsaneringzaken door de gerechten, “inmiddels van een noodsituatie niet langer gesproken kan worden en dat de druk op het rechterlijk apparaat zich enigszins heeft gestabiliseerd”. Verder is zij “beducht voor het gevaar dat de recent verworven expertise van bestaande bewindvoerderorganisaties door een sterke terugval in de aantallen toegelaten schuldenaren voor een groot deel verloren zal gaan”.

Ter zake van de door de Commissie bedoelde druk op de rechtbanken kan op twee ontwikkelingen worden gewezen. Enerzijds heeft de organisatie van de insolventieafdelingen van de gerechten zich zodanig ontwikkeld dat van een steeds efficiëntere behandeling van schuldsaneringsregelingen kan worden gesproken. Deels is daarbij geanticipeerd op het onderhavige wetsvoorstel. Anderzijds zijn er meerdere rechtbanken aan te wijzen waar het aantal WSNP-verzoeken ook dit jaar met enkele tientallen procenten stijgt. Het blijkt dat het aanbod van schuldsaneringzaken niet evenredig verdeeld is over de gerechten en zich niet goed laat verklaren c.q. voorspellen. Ondanks de aangepaste behandelwijze veroorzaakt de grote aanwas van zaken bij de betrokken gerechten verstoppingen in het werkproces. Bij de overige gerechten zijn de problemen weliswaar verminderd, maar zeker niet verdwenen. Daarbij moet tevens worden aangetekend, dat de omstandigheid dat momenteel over het geheel genomen sprake lijkt te zijn van een zekere stabilisatie in het aantal nieuwe schuldsaneringzaken niet vanzelfsprekend bestendig is. Voor de langere termijn is niet de verwachting dat de ernst en omvang van de schuldenproblematiek in ons land zal afnemen.

datum 6 september 2006
kenmerk UIT 9408 / ONTW EB
pagina 2 van 2

Ook de vrees van de Commissie, dat met een daling van de instroom in de schuldsaneringsregeling, zoals door het wetsvoorstel beoogd, bewindvoerdercapaciteit verloren zal gaan - hetgeen de overgang naar het door het voorontwerp voorgestane stelsel zou bemoeilijken - wordt dezerzijds niet gedeeld. Het is de verwachting dat het aanbod van schuldsaneringen ook na invoering van het wetsvoorstel voldoende zal zijn om de betreffende capaciteit en de daarbij behorende kennis en kunde op peil te houden. Dit geldt temeer nu die kennis en kunde ook in het minnelijk traject aanwezig is, dan wel daarin ingezet zal gaan worden, en als gevolg van het wetsvoorstel het zwaartepunt van de schuldsanering zal verschuiven naar dat minnelijke traject.

Op basis van het voorgaande is de Raad van oordeel dat de zojuist besproken argumenten op grond waarvan de Commissie tot haar aanbeveling is gekomen geen stand houden. Voorts wijst de Raad erop dat aanpassing van het wetsvoorstel in de door de Commissie bedoelde zin gevolgen zal kunnen hebben voor de huidige praktijk bij de gerechten die, teneinde de druk van de grote aantallen zaken aan te kunnen, daarop reeds in enige mate vooruitloopt. Aanpassing zou daarvoor de grond wegnemen en daarmee problemen bij de gerechten kunnen veroorzaken.

Een en ander leidt tot de conclusie dat de Raad voor de rechtspraak u adviseert om de aanbeveling van de Commissie Insolventierecht niet te volgen en een spoedige voortgang van wetsvoorstel 29 942 in zijn huidige vorm te bevorderen.

Hoogachtend,

W.J.J. van Velzen
Lid Raad voor de rechtspraak