



de Rechtspraak

De Minister van Justitie
d.t.v. mevrouw mr. M.E. Damave
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Afdeling Ontwikkeling

bezoekadres
Kneuterdijk 1
2514 EM Den Haag

Correspondentieadres
Postbus 90613
2509 LP Den Haag

t 070-361 97 23
f 070-361 97 46
www.rechtspraak.nl

datum 31 mei 2007
contactpersoon T.C. Kersten
doorkiesnummer 070 - 361 9835
faxnummer 070 - 361 9746
e-mail t.kersten@rechtspraak.nl
ons kenmerk UIT 10837 / ONTW DK
uw kenmerk --
onderwerp Nota van wijziging WJZ (gesloten jeugdzorg)

Geachte heer Hirsch Ballin,

Bij email van 20 februari jl. legde mr. M.E. Damave van de Directie Wetgeving de Raad voor de rechtspraak (de "Raad") de vraag voor of hij advies wenst uit te brengen over de nota van wijziging bij het wetsvoorstel Gesloten jeugdzorg, in het bijzonder artikel 29 k, tweede lid. In een eerdere fase heeft de Raad al advies uitgebracht over het wetsvoorstel Gesloten jeugdzorg (brief van 13 oktober 2005, kenmerk UIT 7411/ONTW DK). In aanvulling hierop adviseert de Raad, gehoord de gerechten, als volgt.¹

Het wetsvoorstel Gesloten jeugdzorg voorziet in een wijziging van de Wet op de jeugdzorg. Het heeft betrekking op de plaatsing van jeugdigen, waarvoor de kinderrechter een civielrechtelijke machtiging heeft gegeven, in een daartoe aangewezen 'accommodatie' van een zorgaanbieder. Het wetsvoorstel regelt zaken als de machtiging die de titel biedt tot plaatsing in een gesloten setting, de accommodatie waarin de jeugdigen kunnen worden geplaatst, de maatregelen die kunnen worden toegepast, het behandelplan, de klachtenprocedure en mogelijkheden tot verlof.

Algemeen

De voorgestelde wijziging van artikel 29k, tweede lid, regelt dat de aanspraak op grond van de Wet op de jeugdzorg ("Wjz") op plaatsing in een justitiële inrichting ("jji") geldt als een aanspraak op

¹ De Raad voor de rechtspraak heeft op grond van artikel 95 Wet op de rechterlijke organisatie een wettelijke adviestaak met betrekking tot nieuwe wets- en beleidsvoorstellen die gevolgen hebben voor de rechtspraak. De adviezen worden vastgesteld na overleg met de gerechten. De Raad voor de rechtspraak is een adviescollege in de zin van artikel 79 en 80 van de Grondwet. Bij het opstellen van zijn adviezen beoordeelt de Raad voor de rechtspraak de voorgenomen wet- en regelgeving in het bijzonder op de gevolgen voor de organisatie en de werklast van de gerechten en op de (praktische) toepasbaarheid en uitvoerbaarheid. Rechters zijn bij de behandeling van individuele zaken niet gebonden aan de inhoud van de wetgevingsadviezen van de Raad voor de rechtspraak.



de Rechtspraak

datum 31 mei 2007
kenmerk UIT 10837 / ONTW DK

grond van de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen. Hiermee wordt inbreuk gemaakt op het beginsel dat aan de wetswijziging ten grondslag ligt, namelijk dat civielrechtelijke minderjarigen niet worden samengeplaatst met strafrechtelijke minderjarigen. Uit de Toelichting blijkt dat een plaatsing op grond van artikel 29k, tweede lid, in een justitiële jeugdinrichting alleen aan de orde is als dit in het belang van het kind is. Positief hieraan is dat plaatstekorten dus niet via de jji's mogen worden opgevangen.

Bevoegdheid kinderrechter

De kinderrechter bepaalt op grond van artikel 29 k, tweede lid of de minderjarige in een gesloten VWS-instelling dan wel in een jji moet worden geplaatst. De bepaling van het regiem waarin de minderjarige zal worden geplaatst wordt bij wet niet expliciet aan de kinderrechter opgedragen. Gelet op de huidige praktijk bij plaatsing in jji's is aannemelijk dat ook onder de nieuwe wet de zogenaamde selectiefunctionaris de beslissing zal blijven nemen in welk regiem de minderjarige wordt geplaatst. Het indicatiebesluit en het oordeel van de kinderrechter is voor de selectiefunctionaris niet altijd maatgevend. Zo kan hij besluiten tot terugplaatsing van een minderjarige uit een beperkt beveiligd naar een normaal beveiligd regiem bij wijze van strafmaatregel, en tot een langer verblijf in een normaal beveiligd regiem op grond van capaciteitsproblemen.

Als plaatsing in een beperkt regiem naar het oordeel van de kinderrechter aan de orde is, pleegt hij in zijn beschikking een overweging van die strekking op te nemen. Hier gaat echter onvoldoende rechtsbescherming voor de minderjarige vanuit.

De Raad is van mening dat aan het indicatiebesluit en het oordeel van de kinderrechter niet zo maar voorbij mag worden gegaan. Uit een oogpunt van rechtsbescherming en gelet op de eisen die artikel 6 EVRM stelt, bepleit de Raad dan ook om expliciet in de wet te regelen dat de kinderrechter bevoegd is in het dictum van zijn beschikking te bepalen in welk regiem binnen de gesloten instelling de minderjarige wordt geplaatst. Dit klemt te meer nu er sprake van is dat er ook opvang- en behandelinstellingen zullen komen bij de VWS gesloten instellingen.

Tot slot

Met het oog op de voorbereiding van de gerechten op de invoering van de wet, stelt de Raad er op prijs op als hij geïnformeerd wordt over de indiening van de Wetsvoorstellen bij de Eerste Kamer en de plaatsing van de definitieve wetstekst in het Staatsblad.

Hoogachtend,

W.J.J. van Velzen,
Lid Raad voor de rechtspraak