



de Rechtspraak

Raad voor de
rechtspraak

Aan de minister van Veiligheid en
Justitie
Mr. I.W. Opstelten
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

bezoekadres
Kneuterdijk 1
2514 EM Den Haag

correspondentieadres
Postbus 90613
2509 LP Den Haag

datum 16 september 2011
contactpersoon voorlichting
doorkiesnummer 070 - 361 9721
e-mail voorlichting@rechtspraak.nl
uw kenmerk 5706450/11/6
onderwerp Adviesaanvraag wetsvoorstel houdende Implementatie van de richtlijn 2011/36/EU van het Europees Parlement en de Raad inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel, de bescherming van slachtoffers ervan, en ter vervanging van kaderbesluit 2002/629/JBZ van de Raad (PbEU L 101).

t (070) 361 97 23
f (070) 361 97 15
www.rechtspraak.nl

Geachte heer Opstelten,

Bij brief van 15 augustus 2011 met bovengenoemd kenmerk heeft u de Raad voor de rechtspraak (de “**Raad**”) verzocht advies uit te brengen inzake het Wetsvoorstel houdende Implementatie van de richtlijn 2011/36/EU van het Europees Parlement en de Raad inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel, de bescherming van slachtoffers ervan, en ter vervanging van kaderbesluit 2002/629/JBZ van de Raad (PbEU L 101) (het “**Wetsvoorstel**”).

Het Europees Parlement en de Raad hebben de richtlijn op 5 april 2011 gezamenlijk vastgesteld. De implementatietermijn loopt af op 6 april 2013 (artikel 22, eerste lid). Vóór die datum dienen de lidstaten de richtlijn op nationaal niveau te hebben omgezet. Voor Nederland betekent de implementatie op enkele punten een actualisering en een aanscherping van de strafwetgeving ter zake van mensenhandel.

Gehoord de gerechten, adviseert de Raad als volgt.¹

¹ De Raad voor de rechtspraak heeft op grond van artikel 95 van de Wet op de rechterlijke organisatie een wettelijke adviestaak met betrekking tot nieuwe wets- en beleidsvoorstellen die gevolgen hebben voor de rechtspraak. De adviezen worden vastgesteld na overleg met de gerechten. De Raad voor de rechtspraak is een adviescollege in de zin van artikel 79 en 80 van de Grondwet. Bij het opstellen van zijn adviezen beoordeelt de Raad de voorgenomen wet- en regelgeving in het bijzonder op de gevolgen voor de organisatie en de werklast van de gerechten en op de (praktische) toepasbaarheid en uitvoerbaarheid. Rechteren zijn bij de behandeling van individuele zaken niet gebonden aan de inhoud van de wetgevingsadviezen van de Raad voor de rechtspraak.



de Rechtspraak

Raad voor de
rechtspraak

datum 16 september 2011
pagina 2 van 2

Advies

1. Opmerkingen

De Raad heeft met belangstelling kennis genomen van het Wetsvoorstel en heeft een inhoudelijke opmerking.

De Raad kan zich vinden in de aanpak dat in het Wetsvoorstel geen specifieke uitwerking wordt gegeven aan artikel 12, vierde lid, van de richtlijn maar wordt volstaan met een algemene verwijzing naar de algemene belangenafweging. Teneinde de kans dat een slachtoffer van mensenhandel bij herhaling gehoord dient te worden, te verkleinen, adviseert de Raad in het licht van recente ervaringen in mensenhandelzaken om te komen tot bestendig beleid bij politie en Openbaar Ministerie dat strekt tot het verplicht audiovisueel registreren van het verhoor door de politie van slachtoffers en tot het, waar mogelijk aansluitend, horen van slachtoffers door de rechter-commissaris, onder uitnodiging van de verdediging. Bij slachtoffers die voornemens zijn naar het buitenland te vertrekken, kan dit niet alleen leiden tot een vermindering van de kans op secundaire victimisatie, maar ook tot verhoging van de voortgang en de efficiency van het strafproces, in het bijzonder als de slachtoffers in het buitenland moeilijk zijn te traceren.

2. Werklast

Het Wetsvoorstel heeft geen noemenswaardige werklastgevolgen voor de rechtspraak.

3. Slot

Indien na het uitbrengen van dit advies het Wetsvoorstel op belangrijke onderdelen wordt gewijzigd of indien uit nadere uitvoeringsregelgeving belangrijke werklastgevolgen voortvloeien, dan wordt de Raad graag in de gelegenheid gesteld daarover aanvullend te adviseren. Met het oog op de voorbereiding van de gerechten op de invoering van het uiteindelijke Wetsvoorstel, stelt de Raad het op prijs als hij geïnformeerd wordt over de indiening van het Wetsvoorstel bij de Eerste Kamer en de plaatsing van de definitieve wetstekst in het Staatsblad. Ook eventuele nadere regelgeving volgend op dit Wetsvoorstel met gevolgen voor de rechtspleging valt binnen het adviesrecht van de Raad. Voor zover van toepassing, ontvangt de Raad graag een adviesaanvraag voor deze nadere regelgeving.

Hoogachtend,

Mr. F.W.H. van den Emster
Voorzitter