



de Rechtspraak

De Minister van Veiligheid en Justitie
mr. I.W. Opstelten
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

bezoekadres
Kneuterdijk 1
2514 EM Den Haag

correspondentieadres
Postbus 90613
2509 LP Den Haag

datum 8 mei 2013
doorkiesnummer 06-18609322
e-mail voorlichting@rechtspraak.nl
uw kenmerk 360593
cc De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
onderwerp Wetsadvisering concept wetsvoorstel Wijziging van de Gemeentewet en het Wetboek van Strafrecht in verband met de aanscherping van de aanpak van voetbalvandalisme en ernstige overlast

t (088) 361 0000
f (088) 361 0022
www.rechtspraak.nl

Geachte heer Opstelten,

Bij brief van 14 maart 2013 met bovengenoemd kenmerk verzocht u de Raad voor de rechtspraak (de “Raad”) advies uit te brengen inzake het concept wetsvoorstel Wijziging van de Gemeentewet en het Wetboek van Strafrecht in verband met de aanscherping van de aanpak van voetbalvandalisme en ernstige overlast (het “Wetsvoorstel”). Dit wetsvoorstel borduurt voort op het per 1 september 2010 inwerking getreden wetsvoorstel maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast (31.467). Het thans ter advisering voorliggende wetsvoorstel scherpert enkele maatregelen uit deze eerdere wet aan. Concreet betekent dit een wijziging van artikel 172a Gemeentewet en een wijziging van artikel 38v van het Wetboek van strafrecht.

Gehoord de gerechten, adviseert de Raad als volgt.¹

Advies

Het nieuwe tweede lid van artikel 172a Gemeentewet bepaalt dat de burgemeester een gebiedsverbod, meldplicht of een groepsverbod kan opleggen aan een persoon aan wie een bij Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) aan te wijzen bestuurlijke of civielrechtelijke sanctie is opgelegd, indien de gedraging waarvoor de sanctie is opgelegd de burgemeester aanleiding geeft tot een ernstige vrees voor verstoring van de openbare orde.

¹ De Raad voor de rechtspraak heeft op grond van artikel 95 van de Wet op de rechterlijke organisatie een wettelijke adviestaak met betrekking tot nieuwe wets- en beleidsvoorstellen die gevolgen hebben voor de rechtspraak. De adviezen worden vastgesteld na overleg met de gerechten. De Raad voor de rechtspraak is een adviescollege in de zin van artikel 79 en 80 van de Grondwet. Bij het opstellen van zijn adviezen beoordeelt de Raad de voorgenomen wet- en regelgeving in het bijzonder op de gevolgen voor de organisatie en de werklast van de gerechten en op de (praktische) toepasbaarheid en uitvoerbaarheid. Rechters zijn bij de behandeling van individuele zaken niet gebonden aan de inhoud van de wetgevingsadviezen van de Raad voor de rechtspraak.



de Rechtspraak

datum 8 mei 2013
pagina 2 van 2

De Raad geeft u in overweging om, gezien het vrijheidsbeperkende karakter van de maatregel, in de Memorie van Toelichting aan te geven aan welke procedurele minimumeisen de oplegging van de civielrechtelijke sanctie zou moeten voldoen alvorens deze bij AMvB kan worden aangewezen.

Werklast

De Raad verwacht geen substantiële toename van het aantal zaken als gevolg van het wetsvoorstel. Wel schat de Raad in dat de werklastgevolgen van dit wetsvoorstel groter zullen zijn dan de gevolgen van de hiervoor genoemde wetwijziging in 2010. De werklast zal toenemen omdat het ter advisering voorliggende wetsvoorstel leidt tot een ruimere toepassing van bevoegdheden, zowel gericht op het aantal personen waarvoor het wordt toegepast als voor de duur en het aantal gevallen waarin het wordt toegepast. Voor de toepassing ten aanzien van de first offenders zal gelden dat dit bevel niet gegrond kan worden op herhaald gedrag vanuit het verleden, maar op het voorkomen van toekomstig ongewenst gedrag als gevolg van een eenmalige gedraging. Dit zal leiden tot een toename van het aantal personen dat het niet eens is met een dergelijk bevel, omdat eenmalig gedrag een zwakker argument is dan structureel gedrag uit het verleden.

Tot slot

Indien na het uitbrengen van dit advies het wetsvoorstel op belangrijke onderdelen wordt gewijzigd of indien uit nadere uitvoeringsregelgeving belangrijke werklastgevolgen voortvloeien, dan wordt de Raad graag in de gelegenheid gesteld daarover aanvullend te adviseren. Met het oog op de voorbereiding van de gerechten op de invoering van het uiteindelijke Wetsvoorstel, stelt de Raad het op prijs op als hij geïnformeerd wordt over de indiening van het Wetsvoorstel bij de Eerste Kamer en de plaatsing van de definitieve wetstekst in het *Staatsblad*. Ook eventuele nadere regelgeving volgend op dit Wetsvoorstel met gevolgen voor de rechtspleging valt binnen het adviesrecht van de Raad. Voor zover van toepassing, ontvangt de Raad graag een adviesaanvraag voor deze nadere regelgeving.

Hoogachtend,

mr. F.C. Bakker
Waarnemend Voorzitter