

Advies inzake het ontwerp besluit Omgevingswet

Dit document bevat de alternatieve tekst van het origineel. Dit document is bedoeld voor mensen met een visuele beperking, zoals slechtzienden en blinden.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Drs. K.H. Ollongren
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Datum: 12 december 2018
doorkiesnummer: 088-361 33 17
e-mail: wetgeving.rvdr@rechtspraak.nl

Inhoud van de brief

Geachte mevrouw Ollongren,

Bij brief van 25 oktober 2018, ontvangen op 29 oktober, verzocht u de Raad voor de rechtspraak (de 'Raad') advies uit te brengen inzake het ontwerp invoeringsbesluit Omgevingswet (het 'Besluit').

HET BESLUIT

Het Besluit wijzigt onder meer de vier algemene maatregelen van bestuur (hierna: AMvB's) onder de Omgevingswet en veertig andere besluiten, trekt vijftig besluiten in en bevat overgangsrecht. Dit overgangsrecht ziet met name op die onderwerpen die op het niveau van AMvB's zijn geregeld, zoals meldingen, kennisgevingen, gelijkwaardige maatregelen en maatwerkvoorschriften. Samen met het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet en de voorziene Invoeringsregeling Omgevingsregeling vormt dit Besluit het zogenaamde invoeringsspoor van de Omgevingswet.

In het Besluit is ook een set regels opgenomen over onderwerpen die onder de wet overgaan van het Rijk naar decentrale overheden; de zogeheten bruidsschat.

Na overleg met de gerechten, adviseert de Raad als volgt.¹

¹ De Raad voor de rechtspraak heeft op grond van artikel 95 van de Wet op de rechterlijke organisatie een wettelijke adviestaak met betrekking tot nieuwe wets- en beleidsvoorstellen die gevolgen hebben voor de rechtspraak. De adviezen worden vastgesteld na overleg met de gerechten. De Raad voor de rechtspraak is een adviescollege in de zin van artikel 79 en 80 van de Grondwet. Bij het opstellen van zijn adviezen beoordeelt de Raad de voorgenomen wet- en regelgeving in het bijzonder op de gevolgen voor de organisatie en de werklust van de gerechten en op de (praktische) toepasbaarheid en uitvoerbaarheid. Rechters zijn bij de behandeling van individuele zaken niet gebonden aan de inhoud van de wetgevingsadviezen van de Raad voor de rechtspraak.

ADVIES

De Raad kan in grote lijnen instemmen met het Besluit en heeft derhalve geen inhoudelijke opmerkingen. Het Besluit voorziet in een grote materiële continuïteit ten opzichte van de huidige situatie. Dit wordt ondersteund door het overgangsrecht zoals dat is neergelegd in de diverse regelingen. De bruidsschat is een goede aanvulling voor de overgangperiode tussen beide stelsels. De Raad wijst in dit verband nog wel op haar advies van 16 maart 2017 over de Invoeringswet Omgevingswet.² Hierin wordt opgemerkt dat de periode waarin voor de rechtspraak verschillende rechtsstelsels tegelijkertijd gelden zo kort mogelijk moet worden gehouden.

WERKLAST

De Raad heeft bij zijn advies over de Invoeringswet Omgevingswet (zie noot 2) de werklast ingeschat van het tot dan toe bekende wettelijk stelsel van regelingen rond de Omgevingswet. Er worden ten opzichte van dat advies geen grote wijzigingen in aantallen zaken of complexiteit van die zaken als gevolg van het Besluit verwacht. De Raad handhaaft zijn eerdere inschatting van de werklastconsequenties van het nieuwe stelsel van het omgevingsrecht zoals opgenomen in het advies over de Invoeringswet Omgevingswet.

CONCLUSIE

Het Besluit geeft de Raad voor de rechtspraak geen aanleiding tot het maken van inhoudelijke opmerkingen.

TOT SLOT

Indien na het uitbrengen van dit advies het Besluit op belangrijke onderdelen wordt gewijzigd of indien uit nadere uitvoeringsregelgeving belangrijke werklastgevolgen voortvloeien, dan wordt de Raad graag in de gelegenheid gesteld daarover aanvullend te adviseren. Met het oog op de voorbereiding van de gerechten op de invoering van het Besluit, stelt de Raad er prijs op als hij geïnformeerd wordt over de inwerkingtreding van het Besluit.

Hoogachtend,

mr. F.C. Bakker
Voorzitter Raad voor de rechtspraak

² <https://www.rechtspraak.nl/SiteCollectionDocuments/2017-08-advies-concept-invoeringswet-omgevingswet.pdf>