

Advies wijziging Brra i.v.m. melden financiële belangen

Dit document bevat de alternatieve tekst van het origineel. Dit document is bedoeld voor mensen met een visuele beperking, zoals slechtzienden en blinden.

Brief aan De minister voor Rechtsbescherming
T.a.v. Drs. S. Dekker
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

Datum: 12 augustus 2019
e-mail wetgeving.rvdr@rechtspraak.nl
telefoonnummer 088 361 33 17

Inhoud van de brief

Geachte heer Dekker,

Met deze brief reageert de Raad voor de rechtspraak op de consultatie van de Wijziging van het Besluit rechtspositie rechterlijke ambtenaren in verband met het melden van financiële belangen en effectentransacties rechterlijke ambtenaren.

Het besluit

Met de wijziging wordt in het Besluit rechtspositie rechterlijke ambtenaren voor rechterlijke ambtenaren, die door hun werk beschikken over mogelijk financieel gevoelige informatie een plicht tot het melden van bezit van en handelen in bepaalde financiële belangen opgenomen. De meldplicht beperkt zich tot specifiek aangewezen rechterlijke ambtenaren. De regels ten aanzien van de rechterlijke ambtenaren werkzaam bij de gerechten en bijzondere colleges, wordt pas van kracht nadat in de Wet op de rechtspositie rechterlijke ambtenaren (Wrra), daartoe een specifieke grondslag is opgenomen.

De Raad stelt vast dat de voorgestelde regelgeving in de huidige vorm stuit op een aantal bezwaren.

De bezwaren betreffen de formulering van artikel 33s na doorvoering van de wijzigingen uit artikel II van het wijzigingsbesluit. Het artikel luidt dan als volgt:

1. **Onze Minister of de president van het gerecht** wijst de rechterlijke ambtenaren als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, onder 5° tot en met 7°, van de Wet op de rechterlijke organisatie, alsmede de officieren in opleiding aan die werkzaamheden verrichten waaraan in het bijzonder het risico van financiële belangenverstrengeling of het risico van oneigenlijk gebruik van koersgevoelige informatie is verbonden. De aangewezen rechterlijk ambtenaar meldt de financiële belangen, alsmede het bezit van en transacties met effecten die de belangen van de dienst voor zover deze in verband staan met de ambtsvervulling kunnen raken, aan een daartoe aangewezen functionaris.
2. **Onze Minister of de president van het gerecht** voert een registratie van de op grond van het eerste lid gedane meldingen.
3. De rechterlijk ambtenaar, bedoeld in het eerste lid, verstrekt nadere informatie of bescheiden met betrekking tot de financiële belangen of het bezit van of de transacties met effecten, indien daarvoor naar het oordeel van **Onze Minister, de president van het gerecht** of de aangewezen functionaris, bedoeld in het eerste lid, aanleiding bestaat op grond van de melding of na de melding gebleken feiten of omstandigheden.
4. Het is de rechterlijk ambtenaar, bedoeld in het eerste lid, verboden financiële belangen te hebben, effecten te bezitten of effectentransacties te verrichten waardoor de goede vervulling van het ambt of het goed functioneren van de openbare dienst, voor zover dit in verband staat met de ambtsvervulling, niet in redelijkheid zou zijn verzekerd.
5. De in het eerste, tweede en derde lid bedoelde taken en bevoegdheden worden ten aanzien van bij de gerechten werkzame rechterlijke ambtenaren uitgeoefend door:
 - a. de president van het gerecht waar betrokkene werkzaam is, indien betrokkene rechterlijk lid van het bestuur van dat gerecht is;
 - b. de president van het gerechtshof in het ressort waarin de rechtbank is gelegen, indien betrokkene president van een rechtbank is;
 - c. de president van de Hoge Raad, indien betrokkene president van een gerechtshof is.
6. **Onze Minister of de Raad voor de rechtspraak** na overleg met de gerechten kan nadere regels stellen over het aanwijzen van rechterlijke ambtenaren als
7. bedoeld in het eerste lid, de melding als bedoeld in het eerste lid, de registratie als bedoeld in het tweede lid, en het verbod als bedoeld in het vierde lid.

De formulering van de vetgedrukte passages in het artikel wekken de indruk dat de Minister van Justitie en Veiligheid bevoegdheden heeft ten aanzien van de rechterlijke ambtenaren met rechtspraak belast. De Raad is van oordeel dat verduidelijking hiervan in de nota van toelichting, onvoldoende tegemoet komt aan het vereiste van duidelijke regelgeving. Welk orgaan bevoegd is moet bij het lezen van de regelgeving zelf duidelijk zijn. De Raad verzoekt u daarom met klem de leden één tot en met drie te herformuleren zodat bij lezing direct duidelijk is dat de bevoegdheden liggen bij de president van het gerecht. De Raad verzoekt u om dezelfde reden met klem het zesde lid van het artikel te herformuleren zodat bij lezing direct duidelijk is dat de Raad voor de rechtspraak na overleg met de gerechten de bevoegdheden heeft zoals genoemd in het zesde lid.

Ook vindt de Raad het van belang aan te geven dat de voorgenomen regelgeving ten aanzien van de rechters met rechtspraak belast alleen kan worden doorgevoerd, nadat er een nadrukkelijke grondslag hiertoe is opgenomen in een wet in formele zin. Dit in reactie op de passage in de nota van toelichting dat de zeer ruim geformuleerde delegatiegrondslag in artikel 54, onderdeel k, van de Wrra, ook als grondslag zou kunnen dienen om bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels te stellen.

Conclusie

Het Besluit stuit in zijn huidige vorm op een aantal bezwaren. De Raad voor de rechtspraak vraagt u daarom om het Besluit op de in dit advies genoemde onderdelen aan te passen.

Tot Slot

Indien na het uitbrengen van dit advies het Besluit op belangrijke onderdelen wordt gewijzigd, dan wordt de Raad graag in de gelegenheid gesteld daarover aanvullend te adviseren. Graag wordt de Raad tijdig geïnformeerd over het moment waarop het gewijzigde artikel 33s Brra van toepassing zal zijn op de rechters en raadsheren werkzaam bij de gerechten en de bijzondere colleges.

Hoogachtend,

mr. H. Rappa-Velt
Lid Raad voor de rechtspraak