



de Rechtspraak

Raad voor de  
rechtspraak

De minister voor Rechtsbescherming  
dhr. F.M. Weerwind  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag

Afdeling strategie

bezoekadres  
Kneuterdijk 1  
2514 EM Den Haag

correspondentieadres  
Postbus 90613  
2509 LP Den Haag

datum 28 april 2022  
e-mail wetgeving.rvdr@rechtspraak.nl  
cc  
bijlage(n)  
onderwerp Advies wetsvoorstel verhoging strafmaxima mensensmokkel

t (088) 361 00 00  
f (088) 361 00 22  
www.rechtspraak.nl

Geachte heer Weerwind,

Bij brief van 2 maart 2022, verzocht u de Raad voor de rechtspraak (de 'Raad') advies uit te brengen inzake het voorstel van wet tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht in verband met de verhoging van de wettelijke strafmaxima van mensensmokkel en de uitbreiding van de toepasselijkheid van de strafwet op mensensmokkel begaan buiten Nederland (het 'Wetsvoorstel').

### **HET WETSVOORSTEL**

Met het wetsvoorstel wordt beoogd de wettelijke strafmaxima van het gronddelict mensensmokkel te verhogen van zes jaar naar acht jaar gevangenisstraf (terwijl ook de strafmaxima bij strafverzwarende omstandigheden worden verhoogd). Dit brengt mee dat de voorbereiding van mensensmokkel over de gehele breedte strafbaar zal zijn. Tevens wordt voorgesteld de regeling van extraterritoriale rechtsmacht zodanig te verruimen dat een ieder die zich schuldig maakt aan mensensmokkel vervolgbaar is voor de Nederlandse rechter. Dit wordt vormgegeven door het misdrijf mensensmokkel in artikel 4 van het Wetboek van Strafrecht op te nemen. Deze bepaling voorziet in een algemene rechtsgrondslag voor de uitoefening van rechtsmacht ter bescherming van gewichtige algemene nationale rechtsbelangen, onafhankelijk van het grondgebied waarop het feit is begaan en de nationaliteit van de dader of het slachtoffer.

Na overleg met de gerechten, adviseert de Raad als volgt.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> De Raad voor de rechtspraak heeft op grond van artikel 95 van de Wet op de rechterlijke organisatie een wettelijke adviestaak met betrekking tot nieuwe wets- en beleidsvoorstellen die gevolgen hebben voor de rechtspraak. De adviezen worden vastgesteld na overleg met de gerechten. De Raad voor de rechtspraak is een adviescollege in de zin van artikel 79 en 80 van de Grondwet. Bij het opstellen van zijn adviezen beoordeelt de Raad de voorgenomen wet- en regelgeving in het bijzonder op de gevolgen voor de organisatie en de werklust van de gerechten en op de (praktische) toepasbaarheid en uitvoerbaarheid. Rechters zijn bij de behandeling van individuele zaken niet gebonden aan de inhoud van de wetgevingsadviezen van de Raad voor de rechtspraak.



Raad voor de  
rechtspraak

datum 28 april 2022  
pagina 2 van 2

### **ADVIES**

De Raad kan de voorgestelde wijzigingen, gelet op de twee gevalstypes zoals omschreven in de MvT, onderschrijven. De Raad ziet de wijzigingen als passend en belangrijk voor de Joint Investigation Teams op dit gebied.

Met betrekking tot de wettekst stelt de Raad voor om de systematiek van artikel 4 Wetboek van Strafrecht in stand te houden. Daarom acht de Raad het raadzaam om de onderdelen c tot en met f om te zetten naar d tot en met g en dan als nieuw onderdeel c toe te voegen: aan het misdrijf omschreven in artikel 197a. De Raad geeft in overweging de voorgestelde wettekst op deze wijze aan te passen.

### **WERKLAST**

Ten aanzien van de werklust ziet de Raad geen evidente verzwaring.

### **CONCLUSIE**

De Raad voor de rechtspraak onderkent het belang van het Wetsvoorstel. De Raad heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen het Wetsvoorstel, maar geeft u in overweging om het Wetsvoorstel op de in dit advies genoemde onderdeel aan te passen.

### **TOT SLOT**

Indien na het uitbrengen van dit advies het Wetsvoorstel op belangrijke onderdelen wordt gewijzigd of indien uit nadere uitvoeringsregelgeving belangrijke werklustgevolgen voortvloeien, dan wordt de Raad graag in de gelegenheid gesteld daarover aanvullend te adviseren. Met het oog op de voorbereiding van de gerechten op de invoering van het Wetsvoorstel, stelt de Raad er prijs op als hij geïnformeerd wordt over de indiening van het Wetsvoorstel bij de Tweede en de Eerste Kamer en de plaatsing van de definitieve wetstekst in het *Staatsblad*. Ook eventuele nadere regelgeving volgend op dit Wetsvoorstel met gevolgen voor de rechtspleging valt binnen het adviesrecht van de Raad. Voor zover van toepassing, ontvangt de Raad graag een adviesaanvraag voor deze nadere regelgeving.

Hoogachtend,

mr. H.C. Naves  
Voorzitter Raad voor de rechtspraak