



de Rechtspraak

Raad voor de
rechtspraak

De minister van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
mr. drs. H.G.J. Bruins Slot
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Afdeling strategie

bezoekadres
Kneuterdijk 1
2514 EM Den Haag

correspondentieadres
Postbus 90613
2509 LP Den Haag

datum 19 april 2023
e-mail wetgeving.rvdr@rechtspraak.nl
cc De minister voor Rechtsbescherming
bijlage(n) 4
onderwerp Pre-consultatie wetsvoorstel versterking waarborgfunctie Awb

t (088) 361 00 00
f (088) 361 00 22
www.rechtspraak.nl

Geachte mevrouw Bruins Slot,

Bij brief van 19 januari 2023, heeft u de Raad voor de rechtspraak (de 'Raad'), vooruitlopende op de gebruikelijke consultatie, het concept wetsvoorstel versterking waarborgfunctie Algemene wet bestuursrecht (het 'Wetsvoorstel') aangeboden ten behoeve van een pre-consultatie.

HET WETSVOORSTEL

Naar aanleiding van de kinderopvangtoeslagenaffaire is bezien op welke wijze in de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), die het kader biedt voor al het overheidshandelen in Nederland, de rechtspositie van de burger bij overheidshandelen kan worden versterkt. Het Wetsvoorstel bevat daartoe aanpassingen die beogen de menselijke maat in het bestuurs(proces)recht te vergroten en de overheid meer 'responsief' te maken. Zo wordt geëxpliciteerd dat de motivering bij een besluit begrijpelijk moet zijn voor de belanghebbende(n), krijgen mensen bij bepaalde besluiten langer de tijd om in bezwaar en beroep te gaan en neemt het bestuur bij een ingediend bezwaar eerst contact op om te onderzoeken of er een informele oplossing voor het bezwaar kan worden gevonden. Mensen krijgen ook meer mogelijkheden om fouten te herstellen en stellingen voor de bestuursrechter alsnog aannemelijk te maken. De voorstellen gaan niet uit van een burger die alle regels kent en altijd rationeel handelt, maar van een burger die soms extra tijd, informatie en ruimte voor herstel nodig heeft.

Hierbij wordt de kanttekening geplaatst dat een versterking van de waarborgfunctie van de Awb niet als vangnet kan dienen voor niet goed doordachte, te strenge of niet uitvoerbare wetten en regels. Deze dienen zelf te voldoen aan de menselijke maat.

Na overleg met de gerechten, adviseert de Raad als volgt.¹

¹ De Raad voor de rechtspraak heeft op grond van artikel 95 van de Wet op de rechterlijke organisatie een wettelijke adviestaak met betrekking tot nieuwe wets- en beleidsvoorstellen die gevolgen hebben voor de rechtspraak. De adviezen worden vastgesteld na overleg met de gerechten. De Raad voor de rechtspraak is een adviescollege in de zin van artikel 79 en 80 van de Grondwet. Bij het opstellen van zijn adviezen beoordeelt de Raad de voorgenoemde wet- en regelgeving in het bijzonder op de gevolgen voor de organisatie en de werklust van de gerechten en op de (praktische) toepasbaarheid en uitvoerbaarheid. Rechters zijn bij de behandeling van individuele zaken niet gebonden aan de inhoud van de wetgevingsadviezen van de Raad voor de rechtspraak.



Raad voor de
rechtspraak

datum 19 april 2023
pagina 2 van 2

PRE-CONSULTATIE

Gezien dit bijzondere geval, waarin sprake is van pre-consultatie volstaat de Raad met het opnemen van de adviezen van de Centrale Raad van Beroep, het College van Beroep voor het bedrijfsleven, het Landelijk Overleg Belastingrechtspraak gerechtshoven en het Landelijk Overleg Vakinhoud Bestuursrecht als bijlagen. Op deze wijze kunt u kennis nemen van de inzichten die binnen het betreffende rechtspraakveld over dit onderwerp bestaan, hetgeen het besluitvormingsproces over dit onderwerp volgens de Raad ten goede kan komen.

De Raad wil er volledigheidshalve op wijzen dat deze preconsultatie niet in plaats treedt van de wettelijke adviestaak van de Raad (zie noot 1). De adviesaanvraag over het uiteindelijke (eind)concept wetsvoorstel ziet de Raad te zijner tijd met belangstelling tegemoet.

WERKLAST

Het Wetsvoorstel kan mogelijk (grote) werklastconsequentie hebben. De effecten ten aanzien van de werklastconsequenties kunnen zich enerzijds voordoen op het gebied van zaaks aantallen en anderzijds kunnen de zaken complexer zijn ten opzichte van de huidige gemiddelde zaak. In (een deel van) de bijgaande adviezen wordt op hoofdlijnen ingegaan op deze mogelijke gevolgen. In het kader van de wetgevingsadvisering over het uiteindelijke (eind) concept wetsvoorstel zullen de werklastconsequenties in kaart worden gebracht en worden berekend.

Hoogachtend,

drs. P. Arnoldus
Lid Raad voor de rechtspraak