



Raad voor de
rechtspraak

De minister van Justitie en Veiligheid
drs. D.M. van Weel
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

Afdeling strategie

bezoekadres
Kneuterdijk 1
2514 EM Den Haag

correspondentieadres
Postbus 90613
2509 LP Den Haag

www.rechtspraak.nl

datum 13 februari 2025
e-mail wetgeving.rvdr@rechtspraak.nl
onderwerp Advies Implementatiewet herziene Europese richtlijn
mensenhandel

Geachte heer Van Weel,

Bij brief van 9 december 2024, verzocht u de Raad voor de rechtspraak (de ‘Raad’) advies uit te brengen inzake het Wetsvoorstel tot implementatie van Richtlijn (EU) 2024/1712 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 tot wijziging van Richtlijn 2011/36/EU inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan (het ‘Wetsvoorstel’).

HET WETSVOORSTEL

Dit Wetsvoorstel voorziet in de implementatie van de herziene EU-richtlijn mensenhandel (Richtlijn (EU) 2024/1712 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 tot wijziging van Richtlijn 2011/36/EU inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan). Dit Wetsvoorstel is een aanvulling op het wetsvoorstel ter modernisering en uitbreiding van de strafbaarstelling van mensenhandel¹, waarover de Raad adviseerde op 10 mei 2023.²

In het nu voorliggende Wetsvoorstel wordt in artikel 273f Sr geëxpliciteerd dat uitbuiting door draagmoederschap, uitbuiting van gedwongen huwelijken en uitbuiting van illegale adoptie onder de strafbaarstelling van deze bepaling valt. Daarnaast wordt het bereik van de strafbaarstelling van – kort gezegd – het gebruikmaken van seksuele diensten van een slachtoffer van mensenhandel verbreed tot het gebruikmaken van niet-seksuele diensten van een slachtoffer van mensenhandel. Daartoe wordt artikel 273g Sr aangepast.

Na overleg met de gerechten, adviseert de Raad als volgt.³

ADVIES

¹ Kamerstukken 36547

² [2023/23 Advies wetsvoorstel modernisering en uitbreiding strafbaarstelling mensenhandel](#)

³ De Raad voor de rechtspraak heeft op grond van artikel 95 van de Wet op de rechterlijke organisatie een wettelijke adviestaak met betrekking tot nieuwe wets- en beleidsvoorstellen die gevolgen hebben voor de rechtspraak. De adviezen worden vastgesteld na overleg met de gerechten. De Raad voor de rechtspraak is een adviescollege in de zin van artikel 79 en 80 van de Grondwet. Bij het opstellen van zijn adviezen beoordeelt de Raad de voorgenen wet- en regelgeving in het bijzonder op de gevolgen voor de organisatie en de werklust van de gerechten en op de (praktische) toepasbaarheid en uitvoerbaarheid. Rechteren zijn bij de behandeling van individuele zaken niet gebonden aan de inhoud van de wetgevingsadviezen van de Raad voor de rechtspraak.

datum 13 februari 2025
pagina 2 van 3

Het Wetsvoorstel geeft de Raad geen aanleiding tot het maken van inhoudelijke opmerkingen.

IT-GEVOLGEN

Dit Wetsvoorstel heeft geen significante IT-impact.

WERKLAST

De Raad voorziet een stijging van de werklast van de Rechtspraak. De Raad verwacht dat het aantal zaken in beperkte mate zal toenemen en de complexiteit daarvan ten opzichte van de huidige praktijk ook iets zal toenemen. Hieronder wordt dit toegelicht.

In artikel 273f Sr wordt geëxpliciteerd dat uitbuiting door draagmoederschap, uitbuiting van gedwongen huwelijken en uitbuiting van illegale adoptie onder deze bepaling valt. Verder wordt het bereik van de strafbaarstelling van het gebruikmaken van seksuele diensten van een slachtoffer van mensenhandel verbreed tot het gebruikmaken van niet-seksuele diensten van een slachtoffer van mensenhandel. Deze uitbreiding van art. 273g Sr betreft potentieel een groot aantal zaken. De zaken zullen bewijsrechtelijk ook behoorlijk complex (kunnen) zijn en daarom meer behandeltijd vergen. De werklast is in belangrijke mate afhankelijk van de prioriteiten die worden gesteld in het opsporings- en vervolgingsbeleid. Gelet op het beperkte aantal zaken dat jaarlijks wordt behandeld onder de vigerende wetgeving alsmede met het oog op het in 2024 verschenen rapport Monitor mensenhandel 2019-2023 van de Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld dat duidt op structurele problemen bij de aanpak, verwacht de Raad dat het reëel is dat een beperkt aantal extra zaken jaarlijks aan de strafrechter zal worden voorgelegd.

De toename in structurele kosten van de werklast van de Rechtspraak bedraagt 260.000 euro jaarlijks.

CONCLUSIE

Het Wetsvoorstel geeft de Raad voor de rechtspraak geen aanleiding tot het maken van inhoudelijke opmerkingen.

TOT SLOT

Indien na het uitbrengen van dit advies het Wetsvoorstel op belangrijke onderdelen wordt gewijzigd of indien uit nadere uitvoeringsregelgeving belangrijke werklastgevolgen voortvloeien, dan wordt de Raad graag in de gelegenheid gesteld daarover aanvullend te adviseren. Met het oog op de voorbereiding van de gerechten op de invoering van het Wetsvoorstel, stelt de Raad er prijs op als hij geïnformeerd wordt over de indiening van het Wetsvoorstel bij de Tweede en de Eerste Kamer en de plaatsing van de definitieve wetstekst in het *Staatsblad*. Ook eventuele nadere regelgeving volgend op dit Wetsvoorstel



datum 13 februari 2025
pagina 3 van 3

met gevolgen voor de rechtspleging valt binnen het adviesrecht van de Raad. Voor zover van toepassing, ontvangt de Raad graag een adviesaanvraag voor deze nadere regelgeving.

Hoogachtend,

Peter Pulles
Lid Raad voor de rechtspraak