



Raad voor de
rechtspraak

De minister van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid
Dr. Y.J. van Hijum
Postbus 90801
2509 LV Den Haag

Afdeling strategie

bezoekadres
Kneuterdijk 1
2514 EM Den Haag

correspondentieadres
Postbus 90613
2509 LP Den Haag

www.rechtspraak.nl

datum 18 juni 2025
e-mail wetgeving.rvdr@rechtspraak.nl
cc De staatssecretaris Rechtsbescherming
onderwerp Advies inzake het ontwerpbesluit tot aanpassing van het
Boetebesluit en ontwerpbesluit tot aanpassing van het
Maatregelenbesluit sociale zekerheidswetten vanwege de wet
handhaving sociale zekerheid

Geachte heer Van Hijum,

Bij mailbericht van 18 april 2025, verzocht u de Raad voor de rechtspraak (de 'Raad') advies uit te brengen inzake het ontwerpbesluit tot aanpassing van het Boetebesluit en het ontwerpbesluit tot aanpassing van het Maatregelenbesluit sociale zekerheidswetten vanwege de Wet handhaving sociale zekerheid (de 'Ontwerpbesluiten'). De Raad wijst er op dat hij op 26 oktober 2023 [advies](#) heeft uitgebracht over het wetsvoorstel Wet handhaving sociale zekerheid (hierna: de Wet) en dat hij op 20 november 2024 [advies](#) heeft uitgebracht over het ontwerpbesluit tot aanpassing van het Maatregelenbesluit sociale zekerheidswetten en het Besluit Participatiewet.

HET BOETEBESLUIT

Het Boetebesluit sociale zekerheidswetten schrijft de berekening van de bestuurlijke boete voor bij een overtreding van de inlichtingenplicht. Daarnaast zijn in dit boetebesluit de werkgeversboetes in het kader van de Ziektewet opgenomen.

In het Ontwerpboetebesluit wordt onder meer voorgesteld om de boetehoogte te koppelen aan twee categorieën: een percentage van 5 procent van het benadelingsbedrag¹ voor 'normale' overtredingen en 15 procent van het benadelingsbedrag voor de strafverzwarende overtredingen. Met deze percentages worden de uitgangspunten van evenredigheid en afschrikwekkende werking ingevuld. De voorgestelde recidiveregeling is facultatief. In geval van recidive beoordeelt het bestuursorgaan aan de hand van het afwegingskader of een verhoogde boete wegens recidive passend is.

Wanneer er geen sprake is van een benadelingsbedrag bij een overtreding van de inlichtingenplicht, zal het bestuursorgaan, aldus te Nota van Toelichting, in het algemeen een waarschuwing geven. Er kunnen zich echter situaties voordoen waarin de verwijtbaarheid van de betrokkene dusdanig is, dat een bestuursorgaan toch een boete wil opleggen. Voor die gevallen wordt met het Ontwerpboetebesluit voorzien in een boete bij normale overtredingen van € 50,- en bij strafverzwarende overtredingen van € 150,-.

¹ Dit is het uitkeringsbedrag dat door het overtreden van de inlichtingenplicht onterecht is ontvangen.



Raad voor de
rechtspraak

datum 18 juni 2025
pagina 2 van 3

Verder is in het Ontwerpboetebesluit geregeld dat het UWV in beginsel een waarschuwing oplegt wanneer een ziek- of herstelmelding van een werkgever minder dan zeven dagen te laat is gedaan. Ook is het hoogste boetebedrag binnen de werkgeversboetes in de Ziektewet verhoogd. Dit gezien de ernst van de aard van de overtreding en mede gezien het feit dat de werkgeversboetes in de Ziektewet lange tijd niet zijn verhoogd.

HET MAATREGELENBESLUIT

Het Maatregelenbesluit sociale zekerheidswetten schrijft aan UWV, SVB en gemeenten de hoogte en duur van een op te leggen maatregel voor.

Met de Wet wordt bepaald dat de maatregel die volgt op overtreding van de verplichtingen die waren opgenomen in de vierde categorie, waar dat nog niet het geval was, zijn opgenomen in de desbetreffende materiewetten. Daarmee komt de vierde maatregelcategorie in het Ontwerpmaatregelenbesluit te vervallen. Ook de vijfde maatregelcategorie is vervallen. Het herstelkarakter dat centraal staat in het maatregelenregime past, aldus de Nota van Toelichting, niet meer bij de ernstige misdragingen die in de vijfde categorie zijn geplaatst. De reactie op de overtreding van de betreffende verplichting (het zich onthouden van ernstige misdragingen jegens ambtenaren) is verplaatst naar de materiewetten.

ADVIES

De Ontwerpbesluiten geven de Raad voor de rechtspraak geen aanleiding tot het maken van inhoudelijke opmerkingen.

WERKLAST

De Raad verwacht een beperkte, niet substantiële, afname van de werklast voor de Rechtspraak vanwege de voorliggende Ontwerpbesluiten. Hieronder wordt dit kort toegelicht.

In het Ontwerpboetebesluit wordt de hoogte van boetes aanzienlijk verlaagd, behoudens strafverzwarende omstandigheden. Tevens begrijpt de Raad uit de toelichting dat bestuursorganen worden aangespoord om meer waarschuwingen te geven dan boetes op te leggen. De Raad verwacht dat het aantal beroepen daardoor kan afnemen. De verwachting is dat beroepen vaker niet meer zullen gaan om de hoogte van de boete, maar meer over de vraag of sprake is van een boetewaardige gedraging. Tot een wijziging van de zwaarte en daarmee behandeltijd van de beroepen zal dit waarschijnlijk niet leiden. Bij het Ontwerpmaatregelenbesluit is een deel van de artikelen vervallen, omdat de strafbaarstelling nu naar de materiewetten is verplaatst. Doordat ook bij het Ontwerpmaatregelenbesluit minder zware reacties op overtredingen worden voorgesteld, verwacht de Raad eerder een afname dan toename van zaken.

De Raad verwacht derhalve dat de Ontwerpbesluiten zullen leiden tot een afname van het aantal beroepszaken, deze afname is naar verwachting niet substantieel. De Raad brengt graag in herinnering

datum 18 juni 2025
pagina 3 van 3

hetgeen is overwogen in de adviezen van 26 oktober 2023 en 20 november 2024², waarin de Raad onder meer voorstelt om tot monitoring te komen van de werklust.

TOT SLOT

Indien na het uitbrengen van dit advies de Ontwerpbesluiten op belangrijke onderdelen worden gewijzigd, dan wordt de Raad graag in de gelegenheid gesteld daarover aanvullend te adviseren. Met het oog op de voorbereiding van de gerechten op de invoering van de uiteindelijke Besluiten, stelt de Raad het op prijs als hij geïnformeerd wordt over de plaatsing van de definitieve tekst in het Staatsblad.

Hoogachtend,

Henk Naves
Voorzitter Raad voor de rechtspraak

² Zie de links op blz. 1 van dit advies.