

De Minister van Justitie
Dr. E.M.H. Hirsch Ballin
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

bezoekadres
Kneuterdijk 1
2514 EM Den Haag

correspondentieadres
Postbus 90613
2509 LP Den Haag

datum 1 juli 2010
doorkiesnummer 070 - 361 9721
e-mail voorlichting@rechtspraak.nl
uw kenmerk 5643045/10/6
onderwerp Verzoek om informatie over kosten volle toets in asielzaken

t (070) 361 97 23
f (070) 361 97 46
www.rechtspraak.nl

Geachte heer Hirsch Ballin,

Bij brief van 9 maart 2010 met bovengenoemd kenmerk verzocht u de Raad voor de rechtspraak (de “**Raad**”) om informatie over de kosten van een volle toets door de rechter bij de beoordeling van de geloofwaardigheid van het asielrelaas. In het huidige vreemdelingenrecht toetst de rechter niet de geloofwaardigheid van het asielrelaas maar beoordeelt de rechter of het bestuursorgaan in redelijkheid tot zijn oordeel over de geloofwaardigheid van dat relaas kon komen. Er zijn momenteel ontwikkelingen gaande die tot een verandering van deze wijze van toetsen door de rechter zouden kunnen leiden.

Op 18 april 2007 (kenmerk UIT 10545 ONTW / RMD) heeft de Raad, inzake het initiatiefwetsvoorstel van de leden Pechtold en Van der Ham tot wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 ter verbetering van de rechtsbescherming in asielzaken (Kamerstuk 30 380), advies over onder meer de werklastconsequenties van de volle toets uitgebracht. De Raad geeft u in overweging de initiatiefnemers van dit wetsvoorstel, dat thans nog ter behandeling in de Tweede Kamer ligt, van de onderstaande herberekening op te hoogte stellen.

Gehoord de gerechten, komt de Raad tot de volgende inschatting.¹

Werklast

¹ De Raad voor de rechtspraak heeft op grond van artikel 95 Wet op de rechterlijke organisatie een wettelijke adviestaak met betrekking tot nieuwe wets- en beleidsvoorstellen die gevolgen hebben voor de rechtspraak. De adviezen worden vastgesteld na overleg met de gerechten. De Raad voor de rechtspraak is een adviescollege in de zin van artikel 79 en 80 van de Grondwet. Bij het opstellen van zijn adviezen beoordeelt de Raad de voorgenoemde wet- en regelgeving in het bijzonder op de gevolgen voor de organisatie en de werklast van de gerechten en op de (praktische) toepasbaarheid en uitvoerbaarheid. Rechterlijke beslissingen zijn bij de behandeling van individuele zaken niet gebonden aan de inhoud van de wetgevingsadviezen van de Raad voor de rechtspraak.

datum 1 juli 2010
pagina 2 van 2

Geconcludeerd kan worden dat er na het uitbrengen van het advies over het voornoemde initiatiefwetsvoorstel in 2007 veel nieuwe ontwikkelingen hebben plaatsgevonden. Hierbij wordt met name gewezen op het inmiddels door het parlement goedgekeurde wetsvoorstel tot Wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 in verband met het aanpassen van de asielprocedure. Deze wet treedt op 1 juli aanstaande in werking. Ook over dat wetsvoorstel heeft de Raad een advies uitgebracht (advies van 19 maart 2009, UIT 13983 ONTW / RMD).

De aannamen die indertijd bij de advisering over het initiatiefwetsvoorstel zijn gebruikt, zijn door deze ontwikkelingen thans niet meer bruikbaar. Uitgangspunt bij de herberekening van de werklastgevolgen van de invoering van een volle toets zijn dan ook de aannamen in het advies van de Raad van 19 maart 2009.

De Raad verwacht dat rechtshulpverleners bij een volle toets door de rechter indringender zullen pleiten op de (on)geloofwaardigheid van het relaas. De discussie over de feiten en geloofwaardigheid zal vaak ter zitting moeten worden gevoerd, hetgeen extra tijd kost, niet alleen wat de duur van de zitting betreft, maar ook wat betreft voorbereiding en in de nabewerkingsfase.

De Raad verwacht dat de gemiddelde tijd die een rechter en een juridisch ondersteuner aan zowel een Algemene Asielzaak (AA-zaak) als aan een Verlengde Asielzaak (VA-zaak) besteden, met 12,5% zal toenemen bovenop de in het hiervoor genoemde advies uit 2009 opgenomen werklasttoename.

In geld uitgedrukt betekent dit dat bij invoering van de volle toets aan de in het advies van 2009 becijferde extra kosten ad € 1,8 mln., voor toegenomen behandelzeiten € 1,7 mln. moet worden toegevoegd. De totale kosten zouden daarmee op € 3,5 mln op jaarbasis uitkomen. Indien de extra middelen zoals hiervoor opgenomen niet beschikbaar komen en de zaken met eenzelfde capaciteit aan rechters en juridisch ondersteuners moeten worden afgedaan, zal dit tot een verhoging van de doorlooptijd leiden.

Het is de verwachting dat de introductie van volle toets leidt tot het vaker aanhouden van zaken, wat tot gevolg heeft dat een zaak langer stilligt en de doorlooptijd van de zaak wordt verlengd.

Daarnaast verwacht de Raad dat er als gevolg van dit voornemen elke vreemdelingenrechter een extra opleidingsdag per jaar nodig heeft. De kosten hiervan zijn reeds verdisconteerd in de prijs van een vreemdelingenzaak.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

mr. J.C. van Dijk
Lid Raad voor de rechtspraak