



de Rechtspraak

Raad voor de
rechtspraak

Ministerie van Veiligheid en Justitie
t.a.v. de Staatssecretaris van Veiligheid
en Justitie, mr F. Teeven
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

bezoekadres
Kneuterdijk 1
2514 EM Den Haag

Correspondentieadres
Postbus 90613
2509 LP Den Haag

t 070-361 97 23
f 070-361 97 46
www.rechtspraak.nl

datum 10 januari 2013
doorkiesnummer 06-18609322
e-mail voorlichting@rechtspraak.nl
uw kenmerk 5718147/11
onderwerp Advies over Ontwerpbesluit aanpassingen eigen bijdrage
rechtzoekenden en vergoeding rechtsbijstandverleners

Geachte heer Teeven,

Bij brief van 21 november jl., met bovengenoemd kenmerk verzocht u de Raad voor de rechtspraak (de "Raad") advies uit te brengen over het Ontwerpbesluit aanpassingen eigen bijdrage rechtzoekenden en vergoeding rechtsbijstandverleners (het "Ontwerpbesluit"). Het Ontwerpbesluit bevat maatregelen die zien op een generieke verhoging van de eigen bijdrage op alle rechtsgebieden, een aanvullende verhoging van de eigen bijdrage in bepaalde gevallen, en een verlaging van de vergoeding van de aan het stelsel deelnemende rechtsbijstandverleners. Deze maatregelen moeten in totaal jaarlijks ruim €40 miljoen opleveren.

Gehoord de gerechten adviseert de Raad als volgt ¹.

De Rechtspraak ziet het als haar taak om bij te dragen aan de instandhouding van de rechtsstaat. Basiskenmerk van een rechtsstaat is dat burgers kunnen opkomen tegen schending van hun fundamentele rechten bij een onafhankelijke en onpartijdige rechter. De toegang tot die onafhankelijke en onpartijdige rechter, zoals neergelegd in artikel 6 EVRM, moet worden gewaarborgd.

Zonder advocaat is er in veel gevallen geen toegang tot de rechter. Toegankelijke rechtsbijstand kan, ook in het licht van artikel 18 Grondwet, gezien worden als een wezenlijk element van onze rechtsstaat. Bezuinigingen op het stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand kunnen gevolgen hebben voor de toegankelijkheid van de rechtsbijstand. Ook kunnen deze gevolgen hebben voor de kwaliteit van de

^{1 1} De Raad voor de rechtspraak heeft op grond van artikel 95 Wet op de rechterlijke organisatie een wettelijke adviestaak met betrekking tot nieuwe wets- en beleidsvoorstellen die gevolgen hebben voor de rechtspraak. De adviezen worden vastgesteld na overleg met de gerechten. De Raad voor de rechtspraak is een adviescollege in de zin van artikel 79 en 80 van de Grondwet. Bij het opstellen van zijn adviezen beoordeelt de Raad voor de rechtspraak de voorgenomen wet- en regelgeving in het bijzonder op de gevolgen voor de organisatie en de werklust van de gerechten en op de (praktische) toepasbaarheid en uitvoerbaarheid. Rechters zijn bij de behandeling van individuele zaken niet gebonden aan de inhoud van de wetgevingsadviezen van de Raad voor de rechtspraak.



de Rechtspraak

Raad voor de
rechtspraak

datum 10 januari 2013
pagina 2 van 2

rechtsbijstandverlener. Het ligt immers voor de hand dat er (tot op zekere hoogte) een verband bestaat tussen de vergoeding die men ontvangt en de prestatie die wordt geleverd.

Tegen deze achtergrond is de Raad bezorgd over de voorgenomen bezuinigingen. De - aanzienlijke - verhoging van de eigen bijdrage raakt een groep burgers die ook op andere fronten de effecten van de crisismaatregelen van het Kabinet zal ondervinden. Naar de mening van de Raad verdienen alternatieven in de vorm van een hervorming van het stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand dan ook serieus overweging. De Raad verwijst in dit verband naar het advies dat hij heeft uitgebracht over de consultatiepaper vernieuwing gesubsidieerde rechtsbijstand (brief van 24 februari 2012, gepubliceerd op rechtspraak.nl onder nummer 2012/05).

Werklast

Het Ontwerpbesluit beperkt de toegang tot de gesubsidieerde rechtsbijstandverlener. Als gevolg hiervan kan sprake zijn van enig volumeremmend effect voor de rechtspraak. Of dat gaat plaats vinden en in welke mate kon op voorhand echter niet worden vastgesteld.

Hoogachtend,

F.C. Bakker,

Lid Raad voor de rechtspraak