

Aan de minister van Veiligheid en
Justitie
Mr. I. W. Opstelten
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Afdeling Ontwikkeling

bezoekadres
Kneuterdijk 1
2514 EM Den Haag

correspondentieadres
Postbus 90613
2509 LP Den Haag

t (070) 361 97 23
f (070) 361 97 46
www.rechtspraak.nl

datum 29 oktober 2010
doorkiesnummer 070-3619721
e-mail voorlichting@rechtspraak.nl
onderwerp Adviesaanvraag ontwerp van de Wet houdende enige
aanpassingen van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering
in verband met het invoeren van de mogelijkheid van
elektronische indiening van een dagvaarding (Wet elektronische
indiening dagvaarding)

Geachte heer Opstelten,

Bij brief van 19 juli jl. ,ontvangen op 9 augustus jl., met bovengenoemd kenmerk, heeft uw ambtsvoorganger de Raad voor de rechtspraak (de “**Raad**”) verzocht advies uit te brengen inzake het conceptvoorstel Wet houdende enige aanpassingen van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering in verband met het invoeren van de mogelijkheid van elektronische indiening van een dagvaarding (Wet elektronische indiening dagvaarding) (het “**Wetsvoorstel**”).

Het Wetsvoorstel voorziet in een aanpassing van artikel 125 Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering (Rv) waarmee de wettelijke belemmeringen voor het elektronisch indienen van een afschrift van het exploit worden weggenomen en daarmee het elektronisch indienen van een exploit van dagvaarding bij de Rechtspraak mogelijk maakt.

Gehoord de gerechten, adviseert de Raad als volgt.¹

Advies

De Raad heeft de volgende opmerkingen.

1. Algemene opmerkingen

¹ De Raad voor de rechtspraak heeft op grond van artikel 95 van de Wet op de rechterlijke organisatie een wettelijke adviestaak met betrekking tot nieuwe wets- en beleidsvoorstellen die gevolgen hebben voor de rechtspraak. De adviezen worden vastgesteld na overleg met de gerechten. De Raad voor de rechtspraak is een adviescollege in de zin van artikel 79 en 80 van de Grondwet. Bij het opstellen van zijn adviezen beoordeelt de Raad de voorgenomen wet- en regelgeving in het bijzonder op de gevolgen voor de organisatie en de werklast van de gerechten en op de (praktische) toepasbaarheid en uitvoerbaarheid. Rechteren zijn bij de behandeling van individuele zaken niet gebonden aan de inhoud van de wetgevingsadviezen van de Raad voor de rechtspraak.

datum 29 oktober 2010
pagina 2 van 4

De Rechtspraak streeft naar een vergroting van digitale toegankelijkheid. Hierbij wordt het voor procespartijen, ketenpartners en burgers mogelijk om langs digitale weg met de Rechtspraak te communiceren. Digitalisering van de omvangrijke stroom van papieren exploitatie van de dagvaarding vergroot de toegankelijkheid van de Rechtspraak en kan daarnaast de efficiëntie vergroten. Het nu voorliggende Wetsvoorstel voorziet in belangrijke mate in de voor deze ontwikkeling onmisbare regelgeving.

Het Wetsvoorstel voorziet in de mogelijkheid om bij AMvB regels te stellen:

- in welke gevallen de eiser een exploitatie van dagvaarding elektronisch kan indienen;
- de voorwaarden waaronder en de wijze waarop een exploitatie van dagvaarding elektronisch kan worden ingediend;
- de betrouwbaarheid en vertrouwelijkheid van het elektronisch indienen van het exploitatie.

Daarnaast stelt het Wetsvoorstel dat een door de griffie gewaarmerkt afschrift van het elektronisch ingediende exploitatie van dagvaarding, in de procedure geldt als het in artikel 125 tweede lid Rv bedoelde exploitatie van dagvaarding. Dit laatste maakt het mogelijk dat zolang de gehele dagvaardingsprocedure nog niet is geautomatiseerd zowel het elektronische exploitatie als een gewaarmerkt afschrift daarvan geldt als het origineel in de procedure.

De Raad constateert dat het digitaal indienen van het exploitatie van dagvaarding slechts een eerste stap is in een volledig geautomatiseerd proces voor de dagvaardingsprocedure. Naast digitale indiening van het exploitatie van dagvaarding zullen de daartoe noodzakelijke gegevens geautomatiseerd in het primaire processysteem worden ingevoerd. Hiertoe is het noodzakelijk dat onder de in het nieuwe artikel 125 derde lid Rv genoemde terminologie “de voorwaarden waaronder” en “de wijze waarop” tevens wordt verstaan dat regels kunnen worden gesteld aan de vorm waarin de dagvaarding elektronisch wordt aangeleverd, ofwel het gegevensmodel behorend bij die dagvaarding opdat de benodigde gegevens geautomatiseerd in het processysteem kunnen worden opgenomen. Een enkel digitale weergave van het exploitatie van dagvaarding zou hiertoe tekort schieten.

Het is bij de vaststelling van deze gegevensset noodzakelijk het gehele geautomatiseerde proces als uitgangspunt te nemen zodat in de toekomst bijvoorbeeld ook verstekvonnissen op geautomatiseerde wijze kunnen worden gegenereerd. Daarnaast maakt een gestandaardiseerde gegevensset geautomatiseerde toetsing van deelonderwerpen ten behoeve van een vonnis mogelijk. Bijvoorbeeld de vraag of de vordering voldoet aan de Europese consumentenrichtlijn.

Bij de vaststelling van deze gegevensset en de bijbehorende technische voorziening om de digitale aanlevering van de dagvaarding te realiseren zal overleg gevoerd worden met de SNG en de KBvG.

datum 29 oktober 2010
pagina 3 van 4

2. Werklast

De Raad voorziet voor inwerkingtreding van het Ontwerp op zichzelf gevolgen voor de werklast van de gerechten. Hiermee is echter nog niets gezegd over de werklasteffecten van het digitaliseringsproces van de dagvaardingsprocedure als geheel, dat aanzienlijk meer zal omvatten dan alleen de mogelijkheid om elektronisch een dagvaarding in te dienen.

Zo kunnen *werklastverzwarende* effecten optreden wanneer enkel de elektronische aanlevering van het exploit van dagvaarding met de bijbehorende gegevensset wordt gerealiseerd, griffies dienen in dat geval bijvoorbeeld zelf de gegevens nog in het primaire processysteem in te voeren en printhandelingen te verrichten voor die zaken die ter zitting worden behandeld.

Mogelijke *werklastverminderende* effecten treden echter op wanneer ook aansluiting op het primaire proces wordt gezocht. De werklastverminderende effecten kunnen op termijn bijvoorbeeld gevonden worden in een directe opname van de gegevensset bij de dagvaarding in het primaire processysteem, verminderde archiveringskosten, maar eveneens in het hergebruik van aangeleverde gegevensset voor het genereren van verstekvonnissen. Echter, pas na de voltooiing van het technische ontwerpproces kunnen deze effecten in kaart worden gebracht. Uiteraard dient dit ontwerp en de daarmee gepaard gaande werkwijze in overleg met de deurwaarderij te worden bestendigd.

Wanneer de ontwerpkeuzes voor de technische voorziening voor het digitaal indienen van de dagvaarding zijn gemaakt, zullen wij de werklasteffecten nader kunnen kwantificeren.

3. Slot

Indien na het uitbrengen van dit advies het Wetsvoorstel op belangrijke onderdelen wordt gewijzigd of indien uit nadere uitvoeringsregelgeving belangrijke werklastgevolgen voortvloeien, dan wordt de Raad graag in de gelegenheid gesteld daarover aanvullend te adviseren. Met het oog op de voorbereiding van de gerechten op de invoering van het uiteindelijke Wetsvoorstel, stelt de Raad het op prijs als hij geïnformeerd wordt over de plaatsing van de definitieve tekst in het Staatsblad.

Ook eventuele nadere regelgeving volgend op dit Wetsvoorstel met gevolgen voor de rechtspleging valt binnen het adviesrecht van de Raad. Voor zover van toepassing, ontvangt de Raad graag een adviesaanvraag voor deze nadere regelgeving.

Hoogachtend,

Mr. J.C. van Dijk
Lid van de Raad voor de rechtspraak

datum 29 oktober 2010
pagina 4 van 4

Bijlage: inhoudelijke en redactionele opmerkingen artikelsgewijs.

1. Inhoudelijke opmerkingen:

Toelichting pagina 4, alinea “Onder de ... worden behaald.”

De Raad adviseert hier de noodzaak van een vastgestelde gegevensset behorend bij het elektronisch exploit van dagvaarding nader te expliciteren gelet de bij de algemene opmerkingen genoemde redenen.

Deze gegevensset is noodzakelijk om gegevens geautomatiseerd in het primaire processysteem kunnen worden opgenomen. Daarnaast is zaak het gehele geautomatiseerde proces als uitgangspunt te nemen zodat aan de hand van de gegevensset in de toekomst bijvoorbeeld ook verstekvonnissen op geautomatiseerde wijze kunnen worden gegenereerd. Daarnaast maakt een gestandaardiseerde gegevensset geautomatiseerde toetsing van deelonderwerpen ten behoeve van een vonnis mogelijk. Bijvoorbeeld de vraag of de vordering voldoet aan de Europese consumentenrichtlijn.