



Jaarverslag 2024



Vastgesteld door
het bestuur van het
College van Beroep
voor het bedrijfsleven
op 17 februari 2025

Inhoud

1. Inleiding	3
2. Bestuurlijke prioriteiten	4
3. Privacymanagement	6
4. Bedrijfsvoering	7
4.1 Personeel	7
4.2 Middelen	7
5. Prestaties	7
5.1 Productie	7
5.2 Doorlooptijd	8
6. Managementparagraaf	8

1. Inleiding

Het College van Beroep voor het bedrijfsleven geeft als hoogste rechter in het economisch bestuursrecht leiding aan de rechtspraak op maatschappelijk belangrijke terreinen. Het College heeft ook in 2024 zaken behandeld over onder andere economische en landbouwsubsidies, regulering van markten, vervoer, meststoffen, dierenwelzijn, voedselkwaliteit, gezondheidsrecht, financieel toezicht, consumentenbescherming, mededingingsrecht en accountantstuchtrecht. In veel zaken heeft het recht van de Europese Unie een rol gespeeld.

Het College is (ook) een van de vier hoogste bestuursrechters die Nederland kent. Met de drie andere hoogste rechters is het College daarmee verantwoordelijk voor de rechtseenheid en de rechtsontwikkeling in kwesties die zich bij twee of meer hoogste rechters kunnen voordoen. In dat kader heeft een grote kamer van het College in 2024 twee belangrijke uitspraken gedaan over [de verschoonbaarheid van termijnoverschrijdingen](#) en [de plaats van het evenredigheidsbeginsel bij exceptieve en rechtstreekse toetsing](#). Ook heeft het College in 2024 deelgenomen in een grote kamer van de Centrale Raad van Beroep over buitenwettelijk en tegenwettelijk begunstigend beleid en in een grote kamer van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State over het vertrouwensbeginsel.

Ook in 2024 heeft het College in belangrijke en/of publicitair gevoelige zaken weer persberichten uitgebracht: [de Schiphol-tarieven](#), [vangletsel bij het optillen van kippen](#), [het congestiebesluit van de Autoriteit Consument en Markt](#), [het laten grazen van konikpaarden](#) en [de GGZ-tarieven](#).

Het jaar 2024 stond voor een groot deel in het teken van het verder wegwerken van de, in totaal bijna 4000, coronasteunzaken. Het College heeft, anders dan waarmee rekening werd gehouden, geen nieuwe incidentele clusters van extra zaken als gevolg van nieuwe regelgeving ontvangen. In 2025 moet blijken of de nieuwe Europese landbouwregels wel of niet tot incidentele (piek)instroom leiden.

Afgelopen jaar is veel aandacht besteed aan het verder op orde krijgen van de basis van de organisatie, waaronder procesoptimalisatie en de invoering van Office 365. Dat is nodig om de komende ontwikkelingen aan te gaan, zoals Digitale Toegang en Digitaal Werk Dossier en de introductie van een prognosetool.

Daarnaast heeft het College ook in 2024 opnieuw een bijdrage geleverd aan het meedenken over de - ingrijpende en langdurige - vernieuwbouw van het Paleis van Justitie.

Op 17 mei 2024 is een nieuw rechterlijk bestuurslid aangetreden.

Het bestuur van het College is alle medewerkers zeer erkentelijk voor de getoonde inzet in 2024. Daardoor heeft het College ook in 2024 kwalitatief hoogwaardige rechtspraak kunnen bieden en een plezierige werkomgeving.

2. Bestuurlijke prioriteiten

Rechtvaardige rechtspraak, reflectie en kwaliteit

De visitatiecommissie heeft onder meer aanbevolen de samenwerking tussen rechters en juristen te versterken. Bij het College zijn acties ingezet om langs de lijn van het primaire proces de samenwerking verder te verbeteren: wat willen we bereiken, welk proces hoort daarbij en welk gedrag hoort daarbij. In dat verband is begonnen met het onderwerp: de juridische voorbereiding van zaken. In 2024 heeft een gezamenlijke bijeenkomst onder externe begeleiding plaatsgevonden en zijn vervolgstappen gezet.

Eind 2024 heeft voor het eerst in een aantal groepen groepsreflectie voor juristen en rechters plaatsgevonden als een van de keuzemogelijkheden in het intervisieprogramma.

Onder de “paraplu” van de Professionele standaarden hoger beroep bestuursrecht is afgesproken dat rechters van het College, de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en de Centrale Raad van Beroep in een klein groepje met elkaar het professionele gesprek over vakmanschap voeren. De eerste bijeenkomst vindt plaats in februari 2025.

In 2024 heeft een lezing plaatsgevonden voor rechters over de reflectie op het eigen werk.

De visitatiecommissie heeft ook geadviseerd het samenspel tussen het rechterlijk en het organisatorisch domein te versterken. In 2024 is het College gestart met het verder ontwikkelen en optimaliseren van aantal thema’s waarbij op individueel en op groepsniveau deze verbinding aan de orde is. Zo is met ondersteuning vanuit het deelprogramma Roosteren en Plannen van Tijdige Rechtspraak gestart met een analyse ter optimalisatie van het rooster- en planproces. Bij dit onderwerp zijn rechters, juristen, administratie en bedrijfsvoering betrokken. Verder is gewerkt aan de optimalisatie van de managementinformatie (dashboard) en de registratie in Berber. Ook dit vergt een multidisciplinaire aanpak vanuit het juridische en het organisatorische domein.

Op het gebied van de inhoudelijke kwaliteit heeft het College in 2024 de kwaliteits- en kennisorganisatie herzien om zodoende de juridische kennis goed te kunnen valideren, borgen, toegankelijk maken en actueel houden. De resultaten daarvan moeten in 2025 zichtbaar worden.

In het kader van reflectie is ook individuele begeleiding op begrijpelijke taal aangeboden.

Het College stimuleert en faciliteert de rechters en de juristen in externe oriëntatie door het bezoeken van inhoudelijke congressen en symposia.

Ook in 2024 werkten de administratie en het bedrijfsbureau aan het inrichten van de organisatie op de eisen die de toekomst stelt.

Binnen de administratie lag het accent op het verbeteren van processen en het versterken van de organisatiecultuur. Dit gebeurde aan de hand van een eigen plan van aanpak. Ook was en is er veel aandacht voor digitale vaardigheden ter voorbereiding op Digitale Toegang en Digitaal Werk Dossier. Daarnaast worden landelijke ontwikkelingen, zoals de Administratie van de Toekomst actief gevolgd om op de hoogte te blijven van relevante innovaties.

Voor het bedrijfsbureau stond in 2024 verdere professionalisering centraal. Ook hier zijn de kern thema’s basis op orde, processen en cultuur. In 2025 wordt daarop voorgebouwd. De acties lopen uiteen van het expliciet maken van impliciet beleid en het kritisch kijken naar de uitvoering. Voorbeelden zijn het optimaal gebruik maken van de dashboard functie in Inform en het efficiënter inrichten van het roosterproces.

Toegankelijkheid en transparantie

In 2024 heeft de vernieuwing van Berber plaatsgevonden bij het College en is Office 365 geïmplementeerd.

Bij de vernieuwing van Berber is gewerkt met een aantal key users, die een korte training/instructie hebben gehad zodat zij de andere collega's verder konden helpen. Voorafgaand aan de implementatie hebben de medewerkers van de administratie kunnen testen in de testomgeving zodat de overgang naar het nieuwe Berber soepel kon verlopen. De herijking van de verschillende werkinstructies in verband met de overgang naar het vernieuwde Berber staat voor 2025 op de planning.

In verband met de implementatie van Office 365 zijn alle medewerkers in de gelegenheid gesteld een informatiebijeenkomst online te volgen en zijn er verschillende instructies van IVO online beschikbaar.

Anders dan gepland is de implementatie van Digitale Toegang in 2024 nog niet gestart bij het College door capaciteitsproblemen bij IVO. Daardoor is het College ook nog in afwachting van implementatie van Digitaal Werk Dossier. Het ziet ernaar uit dat dit alles nu in 2025 zal plaatsvinden.

Het College heeft een lokaal IV-team. Dit team volgt de landelijke IV agenda van de Rechtspraak en stimuleert permanent de digitale vaardigheden van de medewerkers. Ook zijn er in 2024 bijeenkomsten met zogeheten digicoaches geweest ter verbetering van de digitale vaardigheden van de medewerkers.

Duurzaamheid

De lijn die het College heeft ingezet op het gebied van duurzaamheid is in 2024 doorgezet. Daar waar mogelijk heeft het College duurzaamheidsmaatregelen genomen. Verder is in 2024 een start gemaakt met de herijking van het plan aan aanpak duurzaamheid. Dit krijgt in 2025 verder zijn beslag.

Diversiteit en inclusie

De werkgroep Diversiteit en Inclusie heeft in 2024 de samenwerking met de werkgroepen van de rechtbank Den Haag, het gerechtshof Den Haag en de rechtbank Rotterdam gezocht. Deze samenwerking heeft geleid tot een aantal lunchlezingen over diversiteit en inclusie, beurtelings door een van de gerechten georganiseerd. De lezingen konden fysiek dan wel digitaal worden bijgewoond door de medewerkers van de vier gerechten. Het College heeft een lunchlezing georganiseerd, waarin de vraag centraal stond hoe met elkaar een gesprek over diversiteit kan worden gevoerd. Verder heeft de samenwerking geleid tot de organisatie van De Grote Generatieshow, een interactieve voorstelling met acteurs, over verschillen tussen generaties. De werkgroep beoogt met deze activiteiten collega's nog meer bewust te laten worden van de waarde voor de organisatie en de samenwerking van verschillen in achtergrond tussen medewerkers. Daarnaast hebben de bestuursleden en de leidinggevenden een training over inclusief leiderschap gevolgd.

In de vacatureteksten besteedt het College nadrukkelijk aandacht aan het belang van diversiteit.

Duurzame verkorting van de doorlooptijden en voorspelbare procedures en maatschappelijk effectieve rechtspraak en innovatie

Na afloop van het TVL-project (coronasteunzaken) is in de tweede helft van 2024 een TVL-team ingericht ter behandeling van de laatste, ongeveer 575, zaken. Het TVL-team is zelfsturend in en werkt innovatief. Mede daardoor is de verwachting dat in de eerste helft van 2025 de laatste coronasteunzaken worden afgedaan.

Zoals ook in het jaarplan 2025 staat zal het wegwerken van de werkvoorraad aan reguliere zaken die het gevolg is van het prioritair afdoen van het enorme aantal coronasteunzaken, nog wel enige tijd in beslag nemen. Maar in 2024 is de trend ingezet om deze werkvoorraad terug te dringen. Het streven is om uiteindelijk (weer) te komen op de gewenste maximale doorlooptijd van 52 weken, met daarbij een evenwicht tussen instroom en uitstroom van ongeveer 1200 zaken.

In april 2024 heeft het bestuur een bijeenkomst georganiseerd met de rechters, en (de leidinggevendenden van) de juristen om ideeën op te halen om de werkvoorraad in de drie basisclusters aan te pakken. Hierna zijn gesprekken gevolgd met de poortwachterteams van de basisclusters. Dit heeft geleid tot concrete acties, zoals het instrueren van zaken die nog niet op zitting staan gepland en die geplaatst kunnen worden op opengevallen zittingsruimte (zogenoemde plankzaken) en in het rooster meer ruimte maken voor (enkelvoudige) zittingen waarop niet op voorhand zaken worden geplaatst.

Het College heeft in 2024 verkennende gesprekken gevoerd met het gerechtshof 's-Hertogenbosch over het gebruik van een prognosetool die het mogelijk maakt te voorspellen wanneer een zaak op zitting komt en een inschatting maakt van het benodigde aantal rechters bij de hoeveelheid te behandelen zaken. Deze gesprekken krijgen in 2025 een vervolg.

Samenwerken in netwerken

Jaarlijks voert het College met alle ketenpartners zogenaemde ketenpartneroverleggen. Doel daarvan is om te weten wat er speelt, het verkrijgen van vroegtijdig inzicht in te verwachten zaken en het maken van afspraken over zo doelmatig mogelijke logistieke processen.

3. Privacymanagement

Begin november 2024 is een privacy officer voor zowel het College als het gerechtshof Den Haag in dienst getreden. De privacy officer sluit sindsdien aan bij de diverse overleggen voor de privacy officers van alle gerechten. Tot november 2024 waren taken en werkzaamheden die nu onder de privacy officer vallen, belegd bij de adviseur bedrijfsvoering. Deze heeft onder meer de incidenten behandeld en geregistreerd en heeft iedere vier maanden een rapportage opgemaakt van de - overigens zeer beperkte - beveiligingsincidenten en datalekken.

In 2024 zijn geen zogeheten DPIA's uitgevoerd. Het College heeft in 2024 geen verzoeken van betrokkenen, zoals een informatieverzoek of verzoek tot wijziging of verwijdering van gegevens, ontvangen. Het College is zich echter bewust van het feit dat DPIA's uitgevoerd dienen te worden en dat een Verwerkingsregister dient te worden opgesteld. Het College heeft daarom met de privacy officer een plan van aanpak voor 2025 opgesteld, waarin onder meer uiteen is gezet hoe het College aan de vereisten van de AVG kan voldoen en volgens welk tijdpad dit gerealiseerd kan worden.

De privacyverklaring op rechtspraak.nl is volledig voor de lokale verwerkingen van het College. Voor de verwerkersovereenkomsten/gegevensuitwisselingsovereenkomsten heeft het College gebruik gemaakt van landelijk ingekochte diensten en niet zelf dergelijke overeenkomsten

gesloten. Voor zover dit in 2025 gaat gebeuren, zal het College de landelijk opgestelde templates gebruiken.

Zoals al vermeld maakt het College sinds eind 2024 gebruik van Office 365, waarmee een flinke stap is gemaakt met betrekking tot de informatiehuishouding, beveiliging van documenten en betere bescherming van persoonsgegevens. Voor wat de informatiehuishouding betreft is het College in afwachting van de landelijke lijn en lopen de initiatieven om in 2025 lokaal de consequenties te implementeren.

4. Bedrijfsvoering

4.1 Personeel

Op het gebied van het loopbaanbeleid heeft het College voor de juristen de mogelijkheden beschreven die er in dit kader zijn. Tevens heeft het College het landelijk vastgestelde loopbaanpad van gerechtsjurist naar rechter overgenomen en dit toepasbaar gemaakt voor het College.

Binnen de organisatie is het rapport van de verkenner werkdruk Jaap Winter onder de aandacht gebracht en zijn, voor zover bij het College van toepassing, de aanbevelingen besproken.

Bij de administratie is een werkgroep ingesteld die de werkdruk onder de loep heeft genomen. Met de uitkomsten gaat het College in 2025 aan de slag.

In het kader van preventie en vitaliteit is een workshop aangeboden aan de medewerkers over voeding en energie.

In 2024 is een raadsheer in opleiding aangenomen die per 1 april 2025 bij het College gaat starten. Dit is de tweede keer dat het College, onder de nieuwe opleidingsstructuur, een raadsheer gaat opleiden.

4.2 Middelen

Het College sluit het jaar 2024 af met een positief resultaat van ruim € 1 miljoen ten opzichte van de door de Raad voor de rechtspraak – uiteindelijk – toegekende bijdrage voor 2024 van afgerond €13,2 miljoen. Dit relatief grote verschil wordt vooral verklaard door het feit dat niet alle bestaande en in 2024 ontstane vacatures (al) konden worden ingevuld en doordat de loon- en prijsbijtelling een hoger bedrag betrof dan waarmee rekening was gehouden. Als wordt gecorrigeerd voor deze effecten kan worden vastgesteld dat in 2024 de financiële situatie opnieuw evenwichtig was.

5. Prestaties

5.1 Productie

Instroom	1172
Uitstroom	2035

De instroom is lager dan voorgaande jaren. Reden is dat de tijdelijke instroom van de coronasteunzaken in 2024 nagenoeg is geëindigd.

Net als in 2023 heeft het College de met de Raad voor de rechtspraak gemaakte bestuursafspraken ruimschoots gehaald. In 2024 zijn 285 zaken (bijna 15%) meer afgedaan.

Werkvoorraad

Het College begon 2024 met een werkvoorraad van 2636 zaken. Eind 2024 was de werkvoorraad 1743 zaken, waarvan een deel coronasteunzaken.

5.2 Doorlooptijd

De gemiddelde doorlooptijd van de zaken was in 2024 77 weken.

6. Managementparagraaf

Net als in de voorgaande jaren werkt het College conform het IC-werkplan van de Raad voor de rechtspraak. In 2024 zijn uit de gebruikelijke interne controles minimale bevindingen gekomen. Hierop zijn de benodigde acties uitgevoerd.

Daarnaast heeft het College in 2024 een - periodieke - controle gehad van de accountant van de Rechtspraak. Het zogeheten volwassenheidsniveau van de interne beheersing van het College wordt door de accountant overwegend op niveau 3 (op een 5-punts schaal) ingeschaald en is daarmee gelijk aan het gemiddelde van de bezochte gerechten.

Op het gebied van risicobeoordeling kunnen nog verdere stappen gezet worden. Dat zal in 2025 gebeuren.