



Raad voor de
rechtspraak

De minister van Infrastructuur en
Waterstaat
Dhr. M.G.J. Harbers
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

bezoekadres
Kneuterdijk 1
2514 EM Den Haag

correspondentieadres
Postbus 90613
2509 LP Den Haag

datum 28 september 2023
cc De minister voor Rechtsbescherming
bijlage(n)
onderwerp Advies wetsvoorstel tot wijziging van de Algemene wet
bestuursrecht en de Wet Luchtvaart

t (088) 361 00 00
f (088) 361 00 22
www.rechtspraak.nl

Geachte heer Harbers,

Bij brief van 17 juli 2023, verzocht u de Raad voor de rechtspraak (de ‘Raad’) advies uit te brengen inzake het wetsvoorstel tot wijziging van de Algemene wet bestuursrecht en de Wet luchtvaart (het ‘Wetsvoorstel’).

HET WETSVOORSTEL

Met dit Wetsvoorstel worden het luchthavenindelingbesluit (hierna: LIB) en het luchthavenverkeerbesluit (hierna: LVB) voor Schiphol, de luchthavenbesluiten voor de luchthavens Lelystad en Rotterdam en het luchthavenbesluit, inclusief de vergunning voor burgermedegebruik, voor de militaire luchthaven Eindhoven geschrapt van de zogenoemde negatieve lijst bij de Awb. In het Wetsvoorstel wordt geregeld dat tegen deze besluiten beroep bij de bestuursrechter kan worden ingesteld. Dit sluit volgens de Memorie van Toelichting aan bij het uitgangspunt dat tegen omgevingsrechtelijke besluitvorming beroep bij de bestuursrechter openstaat. Op dit moment is rechtsbescherming in het kader van deze besluiten mogelijk middels de civiele rechter.

Tevens wordt in het Wetsvoorstel bepaald dat tegen deze besluiten beroep in één instantie bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: ABRvS) mogelijk is. Dat is thans ook al het geval voor luchthavenbesluiten voor de andere luchthavens van nationale betekenis, voor de andere militaire luchthavens, voor luchthavens van regionale betekenis en een besluit beperkingengebied buitenlandse luchthaven, alsmede voor luchthavenregelingen.

Ten slotte wordt bepaald dat op de voorbereiding van een LVB, een LIB, een luchthavenbesluit voor burgerluchthavens van nationale betekenis en een luchthavenbesluit voor een militaire luchthaven (en op een wijziging van deze besluiten) de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb van toepassing is.

Na overleg met de gerechten, adviseert de Raad als volgt.¹

¹ De Raad voor de rechtspraak heeft op grond van artikel 95 van de Wet op de rechterlijke organisatie een wettelijke adviestaak met betrekking tot nieuwe wets- en beleidsvoorstellen die gevolgen hebben voor de rechtspraak. De adviezen worden vastgesteld na overleg met de gerechten. De Raad voor de rechtspraak is een adviescollege in de zin van artikel 79 en 80 van de Grondwet. Bij het opstellen van zijn adviezen beoordeelt de Raad de voorgenomen wet- en regelgeving in het bijzonder op de gevolgen voor de organisatie en de



Raad voor de
rechtspraak

datum 28 september 2023
pagina 2 van 2

ADVIES

De Rechtspraak hanteert als algemeen uitgangspunt rechtspraak in twee feitelijke instanties. Gezien het feit dat - zoals hiervoor gemeld - wordt aangesloten bij een reeds bestaande rechtsmachtverdeling, namelijk beroep in eerste en enige aanleg bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, kan de Raad zich vinden in de hier gemaakte keuze.

Het Wetsvoorstel geeft de Raad voor de rechtspraak overigens geen aanleiding tot het maken van inhoudelijke opmerkingen.

WERKLAST

Het Wetsvoorstel leidt naar verwachting niet tot substantiële werklastgevolgen voor de Rechtspraak.

TOT SLOT

Indien na het uitbrengen van dit advies het Wetsvoorstel op belangrijke onderdelen wordt gewijzigd of indien uit nadere uitvoeringsregelgeving belangrijke werklastgevolgen voortvloeien, dan wordt de Raad graag in de gelegenheid gesteld daarover aanvullend te adviseren. Met het oog op de voorbereiding van de gerechten op de invoering van het Wetsvoorstel, stelt de Raad er prijs op als hij geïnformeerd wordt over de indiening van het Wetsvoorstel bij de Tweede en de Eerste Kamer en de plaatsing van de definitieve wetstekst in het *Staatsblad*. Ook eventuele nadere regelgeving volgend op dit Wetsvoorstel met gevolgen voor de rechtspleging valt binnen het adviesrecht van de Raad. Voor zover van toepassing, ontvangt de Raad graag een adviesaanvraag voor deze nadere regelgeving.

Hoogachtend,

Henk Naves
Voorzitter Raad voor de rechtspraak