



# **Wrakingsprotocol rechtbank Gelderland**

**Vastgesteld op 5 oktober 2017**

## Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	4
2	Wettelijke regeling .....	4
3	Wrakingsgronden .....	4
	3.1 Recht op een onpartijdige rechter.....	4
	3.2 Subjectieve en objectieve onpartijdigheid.....	4
4	Wijze van wraking .....	5
	4.1 Vereisten ten aanzien van het verzoek.....	5
	4.2 Wie kan een wrakingsverzoek indienen?.....	5
	4.3 Wie kan gewraakt worden?.....	5
	4.4 Wanneer kan een wrakingsverzoek worden ingediend? .....	6
5	Inrichting wrakingskamer .....	6
	5.1 Meervoudige kamer .....	6
	5.2 Vaste wrakingskamer .....	7
	5.3 Het samenstellen van een wrakingskamer .....	7
	5.4 Ad hoc wrakingskamer.....	8
	5.5 Inschakelen rechters uit een andere rechtbank .....	8
6	Hoe te handelen bij wrakingsverzoeken ter terechtzitting?.....	8
	6.1 Vastleggen feiten en omstandigheden.....	8
	6.2 De behandeling ter terechtzitting wordt geschorst .....	8
	6.3 Melding wrakingsverzoek door zittingsgriffier.....	9
	6.4 Geen contact .....	9
	6.5 Al dan niet berusten .....	9
7	Hoe te handelen bij een wrakingsverzoek buiten de terechtzitting? .....	9
	7.1 Wrakingsverzoek naar de griffier van de wrakingskamer .....	9
	7.2 Geen contact .....	9
	7.3 Al dan niet berusten .....	10
8	Vorbereidende werkzaamheden voor de behandeling van het wrakingsverzoek door de wrakingskamer.....	10
	8.1 Apart wrakingsdossier.....	10
	8.2 Betrokkenen informeren en informatie verzamelen door griffier .....	10
	8.3 Berusting .....	10
	8.4 Behandeling op dezelfde dag .....	10



9	De behandeling van het wrakingsverzoek door de wrakingskamer .....	11
9.1	Behandeling zo spoedig mogelijk ter zitting, uitzonderingen .....	11
9.2	Openbaarheid van de zitting .....	11
9.3	Horen van betrokkenen.....	12
9.4	Beslissing zo spoedig mogelijk .....	12
9.5	Publicatie beslissing.....	12
9.6	Gronden voor afwijzing en inhoudelijke toetsing .....	12
9.7	Geen rechtsmiddel .....	13
9.8	Buitengewoon rechtsmiddel .....	13
10	Bijzondere gevallen.....	13
10.1	Misbruik.....	13
11	Administratieve verwerking van het wrakingsverzoek .....	14
11.1	Wrakingsdossier naar de griffier van de wrakingskamer .....	14
11.2	Registratie en bespreking door het bestuur.....	14
12	Publicatie.....	14

## **1 Inleiding**

Dit protocol is gebaseerd op de "Aanbeveling inzake afhandeling wrakingsverzoeken" van de Nederlandse Vereniging voor Rechtspraak van 23 januari 2001<sup>1</sup> en bevat een nadere uitwerking ervan, zoals vastgesteld in de presidentenvergadering van 27 november 2006 en in het Presidenten-Raad-Overleg (PRO) van 28 augustus 2017.

Doel van het protocol is het bevorderen van een vlotte en professionele behandeling van wrakings-verzoeken. Het protocol is vastgesteld door het bestuur op 5 oktober 2017 en treedt in werking op dezelfde datum.

## **2 Wettelijke regeling**

De Wetboeken van Burgerlijke Rechtsvordering (Rv) en van Strafvordering (Sv) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kennen een vrijwel eenvormige regeling met betrekking tot wraking en verschoning: zie de artikelen 36-41 Rv, 512-518 Sv en 8:15-8:20 Awb.

## **3 Wrakingsgronden**

### **3.1 Recht op een onpartijdige rechter**

In een rechtsstaat heeft men recht op een onpartijdige rechter (art. 6 EVRM). Wraking is een middel voor procespartijen om dit recht af te dwingen<sup>2</sup>. Een rechter kan worden gewraakt "op grond van feiten of omstandigheden waardoor de rechterlijke onpartijdigheid schade zou kunnen lijden" (artikelen 512 Sv, 36 Rv, 8:15 Awb).

### **3.2 Subjectieve en objectieve onpartijdigheid**

Ten aanzien van onpartijdigheid wordt in de jurisprudentie onderscheid gemaakt tussen subjectieve en objectieve aspecten van onpartijdigheid<sup>3</sup>.

Bij de subjectieve aspecten moet men denken aan de persoonlijke instelling van de rechter. Hier geldt als criterium dat een rechter moet worden vermoed uit hoofde van zijn aanstelling onpartijdig te zijn, tenzij zich een uitzonderlijke omstandigheid voordoet die een zwaarwegende aanwijzing oplevert voor het oordeel dat een rechter jegens een rechtzoekende persoonlijk, dan wel aangaande een standpunt in een zaak, een vooringenomenheid koestert, althans dat de bij een rechtzoekende dienaangaande bestaande vrees gerechtvaardigd is<sup>4</sup>. De vrees

---

<sup>1</sup> Trema 2001, nr. 4, p. 184

<sup>2</sup> HR 30 november 1990, NJ 1992, 94.

<sup>3</sup> EHRM 24 mei 1989, NJ 1990, 627.

<sup>4</sup> HR 18 april 1995, NJ 1996, 73, HR 24 oktober 1995, NJ 1996, 484, en HR 18 mei 2004, NJ 2004, 498 (telkens strafkamer).

voor subjectieve partijdigheid van de rechter moet bovendien objectief gerechtvaardigd zijn.<sup>5</sup>

Bij de objectieve aspecten gaat het om feiten of omstandigheden die, ongeacht de persoonlijke instelling van de rechter, grond geven om te vrezen dat een rechter niet onpartijdig is, waarbij ook de (te vermijden) schijn van partijdigheid van belang is. De bewijsrechtelijke drempel is aanzienlijk lager dan voor subjectieve partijdigheid. De verzoeker hoeft niet te bewijzen dat die feiten of omstandigheden ook werkelijk tot vooringenomenheid hebben geleid: "legitimate doubt" kan voldoende zijn.<sup>6</sup> De feiten waarop de verzoeker zich beroept moeten aannemelijk zijn geworden; zij moeten zwaarwegende redenen opleveren voor (objectiveerbare) twijfel aan de onpartijdigheid.

## **4 Wijze van wraking**

### **4.1 Vereisten ten aanzien van het verzoek**

Een wrakingsverzoek wordt schriftelijk ingediend en dient gemotiveerd te zijn ten aanzien van iedere rechter op wie het betrekking heeft. Het verzoek moet worden gedaan zodra de daaraan ten grondslag gelegde feiten en omstandigheden bekend zijn geworden. In procedures waarin een procureursplicht bestaat, is ondertekening van het schriftelijke verzoek door een advocaat verplicht.<sup>7</sup> De verzoeker die zonder bijstand van een verplichte procureur een verzoek indient, wordt hierop gewezen. Hij krijgt de gelegenheid zijn verzuim te herstellen.

Tijdens een terechtzitting kan het verzoek ook mondeling worden gedaan door de desbetreffende partij (respectievelijk verdachte) of namens deze door de advocaat. In het bestuursrecht kan het verzoek ook mondeling geschieden na de aanvang van het horen van partijen of getuigen in het onderzoek artikel 8:16 lid 2 Awb). Volgens de wet is de verzoeker verplicht alle feiten en omstandigheden die hem tot zijn verzoek brengen, tegelijk voor te dragen.

### **4.2 Wie kan een wrakingsverzoek indienen?**

Een rechter kan worden gewraakt op verzoek van een partij (in een civiele verzoekschriftprocedure ook: een verschenen belanghebbende) in het civiele of bestuursrechtelijke geding, op verzoek van de verdachte of het openbaar ministerie in een strafzaak. Als de wet voor een betrokkene in de procedure niet expliciet voorziet in de mogelijkheid een wrakingsverzoek in te dienen, staat dit protocol niet in de weg aan een ruime uitleg van de wet.

### **4.3 Wie kan gewraakt worden?**

Wraking is uitsluitend mogelijk van de rechter(s) door wie een zaak wordt behandeld; niet van de griffier of van het openbaar ministerie. Wraking van alle

<sup>5</sup> EHRM 26 oktober 1984, NJ 1988, 744.

<sup>6</sup> EHRM 7 augustus 1996, NJ 1998, 185.

<sup>7</sup> HR 28 juni 1985, NJ 1985, 836, en HR 18 december 1998, NJ 1999, 271.

leden van de meervoudige kamer die een bepaalde zaak behandelt is dus mogelijk, wraking van een heel college (alle rechters of raadsheren van het gerecht in kwestie) niet. Ook de rechter-commissaris in strafzaken, in een rogatoire commissie of in insolventies kan worden gewraakt. Rechters van de wrakingskamer kunnen eveneens worden gewraakt. Het gaat er dan om of er sprake is van feiten en omstandigheden die het vermoeden wettigen dat de betrokken leden ten aanzien van het door hen te behandelen wrakingsverzoek niet onpartijdig of onafhankelijk zijn.<sup>8</sup>

#### **4.4 Wanneer kan een wrakingsverzoek worden ingediend?**

Een wrakingsverzoek kan worden ingediend in elke stand van het geding - mits vóór de einduitspraak<sup>9</sup> - zodra de wrakingsgronden bekend zijn. Een later ingediend verzoek kan niet-ontvankelijk worden verklaard.<sup>10</sup>

## **5 Inrichting wrakingskamer**

### **5.1 Meervoudige kamer**

Het wrakingsverzoek wordt steeds behandeld door een meervoudige kamer van de rechtbank.<sup>11</sup>

De kamer wordt bijgestaan door een griffier. De gewraakte rechter heeft geen zitting in deze kamer. In geval van wraking van een lid van een meervoudige kamer nemen de overige rechters van die kamer geen zitting in de wrakingskamer die het verzoek behandelt.

De leden van de wrakingskamer zijn zoveel mogelijk afkomstig uit verschillende afdelingen.

De samenstelling van de wrakingskamer geschiedt zo dat zo mogelijk één van de leden werkzaam is in de afdeling waarin het wrakingsverzoek is gedaan. De afdelingsvoorzitter of de teamvoorzitter neemt evenwel geen zitting in de wrakingskamer voor zaken in zijn afdeling respectievelijk team. De president neemt geen zitting in de wrakingskamer.

---

<sup>8</sup> Volgens A-G Machielse in zijn conclusie voor HR 14 juni 2005, AT7031 (onderdeel 3.6), kan in de gevallen waarin de rechter die op de wraking in een strafzaak moet beslissen zelf een eerlijke en onpartijdige behandeling van het wrakingsverzoek niet blijkt te waarborgen, gebruik worden gemaakt van de voorziening in artikel 512 Sv.

<sup>9</sup> Zie o.m. HR 18 december 1998, NJ 1999, 271.

<sup>10</sup> Zie voor een na de terechtzitting ingediend verzoek HR 22 december 1992, DD 1993, 198. In deze zaak mocht de rechter het verzoek om wraking, dat was gedaan na sluiting van de behandeling maar vóór de einduitspraak, negeren. In dit protocol is gekozen voor een iets andere lijn, in de geest van Rb. Utrecht 13 november 1998 (Trema 2002, special januari, p. 57-58) en van HR 19 november 1999, NJ 2001, 30, waarin een verzoek om wraking van twee raadsheren in behandeling is genomen, hoewel het was ingediend kennelijk na sluiting van de behandeling ter zitting van de Hoge Raad en nadat aan verzoeker de namen waren meegedeeld van de raadsheren die arrest zouden wijzen.

<sup>11</sup> Artikel 90 van de Vreemdelingenwet 2000 bevat een uitzondering: een verzoek om wraking van een lid van de enkelvoudige kamer van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt behandeld door een enkelvoudige kamer.

## 5.2 Vaste wrakingskamer

Het bestuur van de rechtbank stelt een vaste wrakingskamer in. Dit vergemakkelijkt de samenstelling van een wrakingskamer zodra er een wrakingsverzoek is ingediend en bevordert ook de opbouw van expertise.

De vaste wrakingskamer bestaat uit:

- een algemeen voorzitter en een of meer plaatsvervangende voorzitters;
- uit elke afdeling een of meer rechterlijke ambtenaren;
- enkele griffiers (juridische medewerkers van de rechtbank), onder wie een coördinerend griffier;
- enkele administratieve medewerkers.

De leden, de griffiers en de algemeen voorzitter van de vaste wrakingskamer worden door het bestuur van de rechtbank aangewezen. De namen van de leden, de griffiers en de administratieve medewerkers van de vaste wrakingskamer zijn vermeld in bijlage I. De aanwijzing tot lid of griffier van deze kamer kan steeds worden ingetrokken. De rechtsprekende leden hebben ruime rechterlijke ervaring. Een lid of griffier maakt maximaal drie jaar deel uit van de vaste wrakingskamer, welke periode met instemming van de algemeen voorzitter met een periode van drie jaar kan worden verlengd. Indien een lid van de vaste wrakingskamer tussentijds wordt aangewezen als voorzitter of plaatsvervangend voorzitter of een griffier tot coördinerend griffier, vangt een nieuwe periode van drie jaar aan, die eenmaal met drie jaar kan worden verlengd, met dien verstande dat de totale aaneensluitende tijd van deelname aan de vaste wrakingskamer de negen jaar niet mag overstijgen. Voor de verlenging van de zittingsduur van de algemeen voorzitter is instemming van het bestuur nodig.

De namen van de leden, de griffiers en de administratieve medewerkers van de vaste wrakingskamer zijn vermeld in bijlage I; dit met inachtneming van hetgeen onder 5.1 is vermeld.

## 5.3 Het samenstellen van een wrakingskamer

Na een verzoek om wraking stelt de griffier, in overeenstemming met de (plaatsvervangend) voorzitter van de vaste wrakingskamer die volgens het rooster de zitting leidt, een wrakingskamer samen. De zittingsgriffier treedt niet op als griffier van de wrakingskamer.

Bij afwezigheid van de algemeen voorzitter van de vaste wrakingskamer of diens plaatsvervanger(s) kan een andere rechterlijk ambtenaar van de rechtbank met bekendheid met het samenstellen van een wrakingskamer – mits het verzoek niet tegen hem is gericht – bijstand verlenen bij het formeren van een wrakingskamer.

#### **5.4 Ad hoc wrakingskamer**

Indien geen wrakingskamer kan worden samengesteld uit rechters uit de vaste wrakingskamer, wordt de wrakingskamer ad hoc samengesteld. Aan deze kamer neemt zo mogelijk ten minste één lid van de vaste wrakingskamer deel.<sup>12</sup>

#### **5.5 Inschakelen rechters uit een andere rechtbank**

Het bestuur van de rechtbank kan, nu de wrakingskamer zitting heeft op vaste, tevoren vastgestelde data, bepalen dat één lid van een wrakingskamer afkomstig is uit een andere rechtbank. In zeer bijzondere gevallen, ter beoordeling van de algemeen voorzitter van de vaste wrakingskamer – bijvoorbeeld bij kwesties betreffende de onpartijdigheid van de president van de rechtbank of van andere leden van het bestuur, optredend in een rechterlijke functie<sup>13</sup> –, kan worden overwogen om voor het formeren van een wrakingskamer een beroep te doen op rechters uit een andere rechtbank.

### **6 Hoe te handelen bij wrakingsverzoeken ter terechtzitting?**

#### **6.1 Vastleggen feiten en omstandigheden**

Wanneer om wraking wordt verzocht tijdens de zitting van een meervoudige kamer, stelt de voorzitter van deze kamer allereerst vast op welke rechter(s) het wrakingsverzoek betrekking heeft. Vervolgens vraagt hij, dan wel de enkelvoudige kamer<sup>14</sup>, om opgave van alle feiten en omstandigheden die aanleiding geven tot het wrakingsverzoek. De zittingsgriffier legt een en ander vast in een proces-verbaal, dat wordt getekend door de voorzitter van de meervoudige kamer (dan wel het lid van de enkelvoudige kamer) en de zittingsgriffier.<sup>15</sup>

#### **6.2 De behandeling ter terechtzitting wordt geschorst**

Vervolgens wordt de behandeling ter zitting geschorst onder mededeling dat het wrakingsverzoek zo spoedig mogelijk zal worden behandeld door een wrakingskamer en dat het onderzoek in de hoofdzaak na de beslissing in het wrakingsincident zal worden voortgezet, dan wel door een andere kamer zal worden aangevangen. Indien de behandeling van het wrakingsverzoek en de voortzetting/aanvang van het onderzoek niet op dezelfde dag kunnen plaatsvinden, of in geval van berusting, wordt – indien mogelijk – een nieuwe zittingsdag aangezegd.

---

<sup>12</sup> Deze bepaling kan onder meer worden toegepast bij spoedeisende gevallen; gedacht kan worden aan zaken waarin het wenselijk is dat direct na indiening van het wrakingsverzoek een wrakingskamer aantreedt en aanvangt met de behandeling.

<sup>13</sup> Vgl. Rb. Leeuwarden, 24 juli 2000, 696.

<sup>14</sup> Bij een enkelvoudige kamer is de in de vorige zin bedoelde vaststelling uiteraard niet aan de orde.

<sup>15</sup> Het proces-verbaal wordt bij voorkeur terstond opgemaakt en voorgelezen, daarna ondertekend. Dit voorkomt verschil van mening over de gronden van het wrakingsverzoek.



De rechter, wiens wraking is verzocht, onthoudt zich na het wrakingsverzoek van verdere bemoeiingen met de zaak voor zover die uitstel gedogen of door andere rechters kunnen worden verricht.<sup>16</sup>

Het moment van indiening van het wrakingsverzoek wordt vastgelegd in het proces-verbaal. Handelingen die geen uitstel gedogen dienen te worden uitgevoerd.<sup>17</sup> Na gegrondverklaring van het wrakingsverzoek oordeelt de nieuwe (meervoudige) kamer over de gevolgen van de gegrondverklaring.

### **6.3 Melding wrakingsverzoek door zittingsgriffier**

De zittingsgriffier meldt het wrakingsverzoek, onder afgifte van het daarvan gemaakte proces-verbaal, terstond aan de griffier van de wrakingskamer. De zittingsgriffier verzoekt dan tevens om samenstelling van een wrakingskamer. Vervolgens wordt een wrakingskamer samengesteld (zie hoofdstuk 5). Deze treedt desgewenst en zo mogelijk direct aan en vangt aan met de behandeling van het verzoek (zie hoofdstuk 9).

### **6.4 Geen contact**

Tot het moment van de uitspraak van de wrakingskamer heeft de rechter wiens wraking is verzocht, buiten aanwezigheid van de indiener van het verzoek geen contact over de zaak met leden van de wrakingskamer.

### **6.5 Al dan niet berusten**

Vóór het moment van schorsing van de terechtzitting neemt de gewraakte rechter in beginsel nog geen besluit over het al dan niet berusten in de wraking.

## **7 Hoe te handelen bij een wrakingsverzoek *buiten de terechtzitting*?**

### **7.1 Wrakingsverzoek naar de griffier van de wrakingskamer**

Een buiten de zitting ingediend verzoek wordt zo spoedig mogelijk ter hand gesteld aan de griffier van de wrakingskamer. De wrakingskamer wordt samengesteld conform hoofdstuk 5. Indien het wrakingsverzoek niet bij de betrokken rechter zelf is binnengekomen, stelt de griffier van de wrakingskamer deze onmiddellijk na binnenkomst van het verzoek daarvan op de hoogte.

### **7.2 Geen contact**

Hier geldt eveneens hetgeen onder 6.4 is vermeld.

---

<sup>16</sup> De wettelijke regeling kent, anders dan art. 520 lid 1 (oud) Sv, geen regel meer over de uitsluiting van bemoeiingen door een rechter wiens wraking is verzocht. Het stelsel van verboden processuele handelingen en bevoegdheden werd onnodig bevoogdend geacht, terwijl het bovendien een vorm van geïnstitutionaliseerd wantrouwen tegen de rechter zou impliceren (Kamerstukken II 1991/92, 22 495, nr. 3, p. 113). Niettemin lijkt een uitsluiting van verdere bemoeiingen die uitstel gedogen of door een andere rechter kunnen worden verricht, wenselijk. Het verdient aanbeveling om de gevallen waarin verdere bemoeiingen geen uitstel gedogen zo beperkt mogelijk te houden.

<sup>17</sup> Een voorbeeld van een bemoeiing die geen uitstel gedooft is de beslissing op een vordering tot verlenging van de gevangenhouding kort vóór het verstrijken van een termijn.

### **7.3 Al dan niet berusten**

Hier geldt eveneens hetgeen onder 6.5 is vermeld.

## **8 Voorbereidende werkzaamheden voor de behandeling van het wrakingsverzoek door de wrakingskamer**

### **8.1 Apart wrakingsdossier**

De griffier van de wrakingskamer legt een apart dossier aan voor het wrakingsverzoek, met een eigen registratienummer.

In dit dossier worden opgenomen:

- het wrakingsverzoek;
- het proces-verbaal van de zitting waarop het wrakingsverzoek is gedaan;
- een schriftelijke reactie van de betrokken rechter(s) op het wrakingsverzoek.

De griffier zorgt ervoor dat de leden van de wrakingskamer, de verzoeker, de andere procespartij(en) en in strafzaken het openbaar ministerie beschikken over een exemplaar van het wrakingsdossier, althans inzage daarin hebben. Ook het dossier in de hoofdzaak is beschikbaar.

### **8.2 Betrokkenen informeren en informatie verzamelen door griffier**

De griffier van de wrakingskamer stuurt de betrokken rechter een kopie van het wrakingsverzoek, met het verzoek:

- te berichten of hij/zij in de wraking berust;
- indien hij/zij niet berust, op te geven of hij gehoord wil worden;
- eventueel schriftelijk te reageren op het wrakingsverzoek.

Indien de rechter niet berust informeert de griffier van de wrakingskamer alle betrokkenen (verzoeker, de rechter wiens wraking is verzocht, in strafzaken het openbaar ministerie, andere procespartijen) over de zittingsdatum, onder mededeling dat zij ter terechtzitting in de gelegenheid zullen worden gesteld te worden gehoord. De griffier doet zo nodig een tolk oproepen en het transport voor de gedetineerde regelen.

### **8.3 Berusting**

Indien de betrokken rechter wenst te berusten, bericht de griffier van de wrakingskamer dit aan de verzoeker en de eventuele andere partijen.

### **8.4 Behandeling op dezelfde dag**

Indien de behandeling van het wrakingsverzoek nog op dezelfde dag plaatsvindt, wordt voor zover nodig afgeweken van het bepaalde in 8.2.

## **9 De behandeling van het wrakingsverzoek door de wrakingskamer**

### **9.1 Behandeling zo spoedig mogelijk ter zitting, uitzonderingen**

Het verzoek tot wraking wordt zo spoedig mogelijk ter zitting behandeld. De wrakingskamer kan het verzoek tot wraking wegens kennelijke niet-ontvankelijkheid zonder behandeling ter zitting aanstonds afwijzen:

- a. indien het verzoek niet door een partij is ingediend;
- b. indien het verzoek niet is gemotiveerd;
- c. indien het verzoek is ingediend na het tijdstip waarop in de hoofdzaak einduitspraak is of wordt gedaan;
- d. indien het verzoek geen betrekking heeft op de met behandeling van de zaak belaste rechter of kamer of is gericht tegen het hele college;
- e. indien het een volgend verzoek ten aanzien van eenzelfde rechter of kamer betreft, tenzij feiten of omstandigheden worden voorgedragen die pas na het eerdere verzoek aan de verzoeker bekend zijn geworden;
- f. indien ten aanzien van verzoeker in een eerdere beslissing op een wrakingsverzoek in dezelfde zaak is bepaald dat wegens misbruik een volgend verzoek niet in behandeling wordt genomen;
- g. indien het een verzoek tot wraking van de wrakingskamer betreft en daaraan dezelfde feiten of omstandigheden ten grondslag worden gelegd als aan het oorspronkelijke verzoek tegen de met behandeling van de zaak belaste rechter of kamer;
- h. indien het een verzoek tot wraking van de wrakingskamer betreft en het berust op feiten of omstandigheden die voor elke wrakingskamer – in welke samenstelling dan ook – gelden; of
- i. indien sprake is van kennelijk misbruik van recht.

De met de behandeling van de zaak belaste rechter of kamer kan beslissen het verzoek tot wraking niet aan de wrakingskamer voor te leggen als de onder a. of f. genoemde omstandigheid zich voordoet.

De wrakingskamer kan een tegen haar gericht verzoek tot wraking zonder behandeling ter zitting afwijzen als zij van oordeel is dat de onder g. of h. genoemde omstandigheid zich voordoet.

### **9.2 Openbaarheid van de zitting**

In civiele en in bestuursrechtelijke zaken is de zitting van de wrakingskamer in beginsel openbaar (vgl. de artikelen 27 Rv en 8:62 Awb). In strafzaken is geen behandeling ter openbare terechtzitting voorgeschreven (art. 515 Sv) en kan het volgsysteem worden gehanteerd: tijdens de openbare terechtzitting ingediende verzoeken worden in het openbaar behandeld en omgekeerd. De buiten de terechtzitting ingediende verzoeken worden behandeld door de (in beginsel niet

openbare) raadkamer (artikelen 21 en 22 Sv).<sup>1819</sup> Ook in andere gevallen waarin de wet een uitzondering maakt op het beginsel van openbaarheid van terechtzittingen verdient het volgsysteem aanbeveling.

### 9.3 Horen van betrokkenen

De verzoeker en de gewraakte rechter worden in de gelegenheid gesteld te worden gehoord. Ambtshalve of op verzoek van verzoeker of de betrokken rechter kan de wrakingskamer bepalen dat zij niet in elkaars aanwezigheid worden gehoord. Het verdient aanbeveling van deze bevoegdheid slechts terughoudend gebruik te maken. In strafzaken wordt het openbaar ministerie in de gelegenheid gesteld te worden gehoord. In civiele zaken kan het openbaar ministerie worden gehoord (artikel 44 Rv). Hoewel de wet dit niet voorschrijft, verdient het aanbeveling in civiele en in bestuursrechtelijke zaken de wederpartij van de verzoeker in de hoofdzaak uit te nodigen. Deze wederpartij is weliswaar geen partij in het wrakingsincident, maar kan er wel belang bij hebben om erop toe te zien dat in het wrakingsincident niet de merites van de hoofdzaak worden besproken. Als dit – bij uitzondering – voor een juiste behandeling van het wrakingsverzoek onontkoombaar is, krijgt de wederpartij de gelegenheid zich daarover uit te spreken.

### 9.4 Beslissing zo spoedig mogelijk

De wrakingskamer beslist binnen twee weken op het wrakingsverzoek. De beslissing is schriftelijk en gemotiveerd en dient onverwijld te worden toegezonden aan verzoeker, de rechter wiens wraking is verzocht, het openbaar ministerie en andere procespartijen. De beslissing wordt in het openbaar uitgesproken, tenzij de wet anders bepaalt.

### 9.5 Publicatie beslissing

Wrakingsbeslissingen worden gepubliceerd op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Publicatie kan afhankelijk van de inhoud van de uitspraak achterwege blijven. De naam van de rechter wiens wraking is verzocht wordt in beginsel niet geanonimiseerd.<sup>20</sup>

### 9.6 Gronden voor afwijzing en inhoudelijke toetsing

Als de in hoofdstuk 4 beschreven voorgeschreven wijze van wraking niet is toegepast, kan er grond zijn om een wrakingsverzoek niet-ontvankelijk te

---

<sup>18</sup> Zowel artikel 39 Rv als artikel 8:18 Awb spreekt over een behandeling ter (terecht)zitting. Uit de memorie van toelichting blijkt dat hiermee een openbare behandeling is beoogd. Voor strafvordering is een daartoe strekkend voorschrift wel aangekondigd (Kamerstukken II, 1999/2000, 26 855, nr. 3, p. 67), maar is tot dusver niet doorgevoerd.

<sup>19</sup> In een publicatie in *Trema* 2003, nr. 7 (p. 258 e.v.), onder de titel *De openbare wrakingszitting: goed voor het rechterlijk gezag?*, heeft W.N. Evers een onderscheid gemaakt tussen organisatorische en persoonlijke onpartijdigheid. Zij bepleit behandeling achter gesloten deuren in geval van (de schijn van) persoonlijke partijdigheid. In uitzonderingssituaties kan het aangewezen zijn om een wrakingsverzoek te behandelen achter gesloten deuren. Het verdient aanbeveling om terughoudend van deze mogelijkheid gebruik te maken.

<sup>20</sup> Zie de anonimiseringsrichtlijnen (<http://www.rechtspraak.nl/Uitspraken-en-Registers/uitspraken/Anonimiseringsrichtlijnen/Pages/default.aspx>)

verklaren. De inhoudelijke toetsing van het wrakingsverzoek vindt plaats aan de hand van de in paragraaf 3 beschreven criteria.

### 9.7 Geen rechtsmiddel

Tegen de beslissing van de wrakingskamer staat geen rechtsmiddel open.<sup>21</sup> Dit is slechts anders indien de wrakingskamer de regeling met betrekking tot de wraking ten onrechte niet heeft toegepast of buiten het toepassingsgebied ervan is getreden, dan wel zodanig essentiële vormen niet in acht heeft genomen dat van een eerlijke en onpartijdige behandeling niet kan worden gesproken.<sup>22</sup> De omstandigheid dat in eerste aanleg een wrakingsverzoek is afgewezen, staat er niet aan in de weg dat de onpartijdigheid van de rechter die in eerste aanleg vonnis heeft gewezen, in hoger beroep kan worden getoetst in het verband van een door of namens een procespartij in hoger beroep gedaan beroep op schending in eerste aanleg van het recht op behandeling door een onpartijdige rechter.<sup>23</sup>

### 9.8 Buitengewoon rechtsmiddel

Iedere belanghebbende kan zich tot de procureur-generaal bij de Hoge Raad richten met het verzoek om cassatie in het belang der wet in te stellen.

## 10 Bijzondere gevallen

### 10.1 Misbruik

In geval van misbruik van het wrakingsinstrument kan de wrakingskamer bepalen dat een volgend verzoek (in dezelfde zaak) niet in behandeling wordt genomen.<sup>24</sup> Een motivering is hierbij op haar plaats (artikelen 8:18 Awb, 39 lid 4 Rv en 515 Sv). Zie voor het begrip "misbruik" artikel 3:13 lid 2 BW en de jurisprudentie van de Hoge Raad inzake misbruik van procesrecht.

---

<sup>21</sup> HR 24 september 2010, LJN BM9603.

<sup>22</sup> HR 22 januari 1999, NJ 1999, 243, HR 26 januari 2001, NJ 2001, 177, en CRvB 11 december 2001, RSV 2002/99. Zie ook Snijders/Wendels, *Civiel appèl* (derde druk 2003), nr. 315 e.v. Ten aanzien van arbiters: HR 18 februari 1994, NJ 1994, 765, m.nt. HJS. Een beoordeling van de onpartijdigheid van de rechters die in eerste aanleg vonnis hebben gewezen is overigens niet aan het oordeel van de rechter in hoger beroep onttrokken; zie HR 31 oktober 2000, LJN AA7956, Nieuwsbrief Strafrecht 2000, 12, nr. 235. Volgens HR 14 juni 2005, AT7031, staat ingevolge artikel 515 lid 5 Sv tegen een beslissing op een verzoek tot wraking in strafzaken geen rechtsmiddel open, zodat het cassatieberoep niet-ontvankelijk is. A-G Machiels wijst in zijn conclusie op correctiemogelijkheden voor oneffenheden in het voorbereidende onderzoek (artikel 359a Sv). Als de verdediging meent in het voorbereidende onderzoek te kort te zijn gedaan door een bevooroordeelde onderzoeksrechter, staat niets eraan in de weg de vonnisrechter deze bezwaren voor te leggen in het kader van artikel 359a Sv. Het in artikel 6 EVRM neergelegde vereiste van een eerlijk proces biedt, los van een wrakingsincident, onder omstandigheden in de hoofdzaak aanknopingspunten voor een beoordeling van een berechting in een eerdere instantie.

<sup>23</sup> Vgl. het in noot 21 genoemde arrest HR 31 oktober 2000, LJN AA7956, r.o. 3.3, Nieuwsbrief Strafrecht 2000, 12, nr. 235.

<sup>24</sup> Volgens de memorie van toelichting kan deze bevoegdheid dienst doen zowel bij herhaalde verzoeken om wraking van dezelfde rechter op grond van gepretendeerde nova, als bij gelijktijdige of opeenvolgende verzoeken ten aanzien van meerdere rechters. Zie in dit verband CRvB 11 december 2001, RSV 2002, 99.

## **11 Administratieve verwerking van het wrakingsverzoek**

### **11.1 Wrakingsdossier naar de griffier van de wrakingskamer**

De griffier van de wrakingskamer voegt de aantekeningen van de behandeling van het wrakingsverzoek en de beslissing van de wrakingskamer in het wrakingsdossier.

### **11.2 Registratie en bespreking door het bestuur**

De griffier van de wrakingskamer registreert de wrakingsverzoeken en de afloop ervan. Aan de hand van de aldus geregistreerde gegevens rapporteert de voorzitter van de wrakingskamer jaarlijks, vóór 1 april, aan het bestuur over het aantal wrakingsverzoeken in het voorafgaande jaar, de gronden waarop deze zijn gedaan, en de beslissingen. Het bestuur bespreekt de rapportage vóór 1 mei daaropvolgend.

## **12 Publicatie**

Dit protocol en de namen van de leden van de wrakingskamer worden gepubliceerd op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).