



College van Beroep voor het bedrijfsleven

Jaarverslag 2018

Vastgesteld door het bestuur van het College van Beroep voor het bedrijfsleven op 14 februari 2019

Inhoud

College van Beroep voor het bedrijfsleven	1
Jaarverslag 2018	1
1. Inleiding	3
2. Realisatie van de doelstellingen voor 2018	4
3. Bedrijfsvoering	5
3.1 Personeel	5
3.2 Middelen	5
4. Prestaties	6
4.1. Doorlooptijden	6
4.2 Productie	6
5. Managementparagraaf	8

1. Inleiding

Het jaar 2018 heeft voor het College van Beroep voor het bedrijfsleven (College) in het teken gestaan van de 'wederopbouw'. Die is begonnen vanuit een duidelijke visie: het College als gerespecteerde hoogste bestuursrechter waar het plezierig werken is aan maatschappelijk effectieve rechtspraak tussen markt en overheid. En verloopt volgens een heldere route: langs de weg van de grootst mogelijke kleine stappen, er samen voor zorgen dat het College zo snel mogelijk weer hoogwaardig kan werken en optimaal kan functioneren.

Na de beëindiging van het project KEI heeft het bestuur besloten het reorganisatiebesluit KEI in te trekken. Daardoor is er niet langer sprake van een reorganisatie van de administratie en zitten medewerkers van de administratie niet langer in onzekerheid.

Het College kijkt met voldoening en tevredenheid terug op het grote personeelsfeest bij gelegenheid van de komst van de nieuwe president, de druk bezochte presentatie van de jaarverslagen van het Hof van Justitie van de EU en het Europees Hof voor de Rechten van de Mens, de feestelijke zitting tijdens welke vier nieuwe raadsheren zijn geïnstalleerd en de eveneens feestelijke beëdigingen van nieuwe collega's.

Op 11 oktober 2018 bracht de Visitatiecommissie gerechten 2018 een bezoek aan het College. De commissie heeft uit de gesprekken met medewerkers van het College geconstateerd dat goed merkbaar is dat de weg naar boven weer is gevonden, dat de sfeer fors is verbeterd en dat de veranderbereidheid is toegenomen en dat er een groot draagvlak is voor het bestuur.

Op 25 mei 2018 is de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) van kracht geworden. Alle verwerkingen van persoonsgegevens in de rechtsprekende macht, ook die van het College, zijn in kaart gebracht. Daarbij is vastgesteld dat bij het College persoonsgegevens rechtmatig worden verwerkt. De Autoriteit Persoonsgegevens (AP) is niet bevoegd toezicht te houden op verwerking van persoonsgegevens in het rechterlijk domein. Daarom hebben de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Afdeling), de Centrale Raad van Beroep (CRvB) en het College gezamenlijk een AVG-commissie bestuursrechtelijke colleges ingesteld. Deze zal aan de voorzitter van de Afdeling of het bestuur van de CRvB of het College advies uitbrengen over de afhandeling van klachten die deze 'gerechtelijke' gegevensverwerking betreffen. In 2018 zijn geen klachten gemeld.

In 2018 heeft ook een enorme instroom van fosfaatzaken plaatsgevonden. Dat heeft ertoe geleid dat het bestuur heeft besloten dat het College in 2019 opnieuw een groot project gaan doen. Onder 5 wordt hier verder op ingegaan.

In 2018 hebben de rechters van de Afdeling, de CRvB en het College professionele standaarden voor de hoogste bestuursrechters vastgesteld. De inwerkingtreding zal zijn op 1 april 2019.

2. Realisatie van de doelstellingen voor 2018

Doelstellingen voor 2018 waren:

- Inrichting van het bestuur en het besturingsmodel. Na de benoeming van de president in het najaar van 2017, het rechterlijk bestuurslid in het voorjaar van 2018 en het niet-rechterlijk bestuurslid in het najaar van 2018 heeft het College weer een volledig bestuur. Per 1 juli 2018 is het nieuwe besturingsmodel (met twee werkverbanden onder leiding van een werkverbandvoorzitter) ingevoerd, waarvoor zeer groot draagvlak bestond.
- Het werkproces. Daarbij is de aandacht in 2018 vooral uitgegaan naar die dingen waar de "buitenwereld" iets van merkt. Hier zijn belangrijke resultaten geboekt. Het is gelukt de periode tussen de zitting en de uitspraak aanzienlijk terug te dringen en tijdig duidelijkheid te geven aan partijen op welke datum uitspraak zal worden gedaan. De reacties uit de omgeving geven aan dat dit echt is opgevallen en zeer wordt gewaardeerd. Het invoeren van één vaste uitsprakendag (de dinsdag) heeft daar zeker ook aan bijgedragen. Dit heeft ook positieve effecten op de doorlooptijden. Het opruimen van de oude zaken is goed opgepakt. Ze zijn nog niet allemaal weg, maar dat zal in 2019 gaan gebeuren. Het werkproces zal ook in 2019 een belangrijk thema zijn. Intern is ook een aantal verbeteringen doorgevoerd. O.a. het roosterproces, een piketdienst voor de zaken op grond van artikel 8:29 van de Algemene wet bestuursrecht, de opslag digitale stukken en de overleg- en commissiestructuur.
- Herijken van bestaande afspraken. Dit betreft in het bijzonder de afspraken op personeelsgebied. Er is een begin gemaakt met de inventarisatie van wat er allemaal is. De echt belangrijke afspraken zijn, waar nodig na actualisering, aangepast en worden ook daadwerkelijk uitgevoerd en gehandhaafd. Hierbij moet worden gedacht aan zaken als verlofregistratie/aanwezigheid/bereikbaarheid, functioneringsgesprekken en nevenfuncties. De komst van een eigen personeelsfunctionaris in 2019 zal aan de verdere herijking een flinke impuls geven.
- Landbouwproject. In 2018 heeft een project versnelde afdoening landbouwzaken plaatsgevonden waarbij 500 zaken voortvloeiende uit de toepassing van dezelfde regeling(en) over EU-inkomenssteun voor boeren, zijn afgedaan. Voor dit project was het nodig om extra capaciteit juridische ondersteuning binnen te halen. Ook is (meer dan regulier) een beroep gedaan op raadsheren-plaatsvervangers, in het bijzonder staatsraden van de Afdeling. Dit is mogelijk geweest door extra financiering van de Raad voor de rechtspraak. In het project is op sommige punten een nieuwe werkwijze uitgetoetst, zoals het gebruik van de G-schijf voor het uitwisselen van concept-uitspraken en het vaker doen van mondelinge uitspraak. Het gebruik van de G-schijf is inmiddels College-breed ingevoerd. Het aantal mondelinge uitspraken neemt over de hele linie toe.

3. Bedrijfsvoering

Achtereenvolgens wordt ingegaan op de personele samenstelling van het College en de uitgaven in 2018.

3.1 Personeel

De formatieve samenstelling (inclusief detacheringen) van het College heeft zich in 2018 als volgt ontwikkeld (in fte):

	Per 31-12-2017	Per 31-12-2018
Bestuur	2,11	2,51
Raadsheren en senior raadsheren	15,66	19,07
Gerechtsauditeurs	12,12	12,18
Juridische ondersteuning	17,00	17,55
Administratie	12,19	15,19
Bedrijfsvoering	6,33	6,33
	65,43	72,84
Herplaatsingskandidaten	0	0
	65,43	72,84

In 2018 bedroeg het gemiddelde ziekteverzuim 6,3% (exclusief zwangerschapsverlof), met een meldingsfrequentie van 1,3. Het ziekteverzuimcijfer is mede beïnvloed door een tweetal (zeer) langdurig zieken. In het SMT is aandacht geweest voor de relatief hoge meldingsfrequentie.

3.2 Middelen

De totale uitgaven voor 2018 bedroegen € 7.569.354(exclusief gerechtskosten).

De verdeling is als volgt:

	Begroting	Realisatie	Vershil
Personele uitgaven	6.522.282	6.813.005	-290.722
Exploitatiekosten	634.324	738.329	-104.005
Afschrijvingskosten	17.236	16.947	289
Rentelasten	1.250	1.073	177
Opbrengsten	-	-	-

4. Prestaties

4.1. Doorlooptijden

Op basis van de gegevens uit 'InfoRM' is het volgende overzicht van de doorlooptijden samengesteld.

	Zaakscategorie Uitstroom	Jaar Uitstroom	Uitstroom zaken	Gem. netto doorlooptijd in dagen	Gem. netto doorlooptijd in weken
860	(Appellabele) uitspraak bodemzaak	2016	581	539	77
860	(Appellabele) uitspraak bodemzaak	2017	715	474	68
860	(Appellabele) uitspraak bodemzaak	2018	952	480	69
861	Overige afdoening bodemzaak	2016	326	204	29
861	Overige afdoening bodemzaak	2017	506	167	24
861	Overige afdoening bodemzaak	2018	783	168	24
862	Uitspraak voorlopige voorziening	2016	44	29	4
862	Uitspraak voorlopige voorziening	2017	55	48	7
862	Uitspraak voorlopige voorziening	2018	69	41	6
863	Overige afdoening voorlopige voorziening	2016	28	39	6
863	Overige afdoening voorlopige voorziening	2017	24	30	4
863	Overige afdoening voorlopige voorziening	2018	56	53	8

4.2 Productie

Uitstroom

In 2018 zijn 1860 zaken afgedaan. Daarmee is ruimschoots aan de met de Raad voor de rechtspraak gemaakte productieafspraken voldaan.

		Bestuursafpraak	Realisatie	%
Nr.	Zaakscategorie	Regulier	Regulier	Regulier
860	(Appellabele) uitspraak bodemzaak	800	952	119 %
861	Overige afdoening bodemzaak	350	783	223 %
862	Uitspraak voorlopige voorziening	50	69	138 %
863	Overige afdoening voorlopige voorziening	50	56	110 %
		1250	1860	148 %

Instroom

De instroom in 2018 bedroeg 3017 zaken. Een groot deel hiervan zijn fosfaat zaken.



Werkvoorraad

Het College begon 2018 met een werkvoorraad van 2007 zaken. Ondanks een ongekende uitstroom van 1860 zaken is de werkvoorraad eind 2018 uitgekomen op 3100 zaken. Daar zitten twee grote clusters in, te weten een cluster van 400 zaken die wachten op een arrest van het Hof van Justitie van de EU en een cluster van meer dan 1500 fosfaatzaken. Het cluster fosfaatzaken is inmiddels opgelopen tot 2225 zaken.

5. Managementparagraaf

Het College ligt op koers. Op koers om in 2020 zijn processen weer op orde te hebben, een geweldige werksfeer te hebben en waar mogelijk aansluiting te hebben bij de behoeften, eisen en verwachtingen van alle externe betrokkenen bij de rechtspraak van het College. Het is goed om te constateren dat deze koers in- en extern gezien en gewaardeerd wordt.

Het jaar 2018 is voor het College bijzonder geweest, in die zin dat het zich kenmerkt door een ongekend hoge uitstroom en een nog veel hogere instroom. De bijna verdrievoudiging van de instroom (die zich in 2017 al aankondigde) heeft een groot beroep gedaan op de administratie van het College. Daar komt de forse groei van de uitstroom bij. Het College is trots op de medewerkers van de administratie, die met slechts een beperkte uitbreiding van de formatie deze enorme opgave hebben gerealiseerd. Hierbij wordt uiteraard niet voorbijgezien aan de grote inzet van de rechters en de juridische ondersteuning en de medewerkers in de bedrijfsvoering.

De forse groei van de instroom wordt voor het grootste deel veroorzaakt door zaken van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) over het in 2017 geldende Fosfaatreductieplan en het vanaf 1 januari 2018 op grond van de Meststoffenwet geldende stelsel van fosfaatrechten. Er zijn inmiddels ongeveer 1825 van deze zaken bij het College aanhangig gemaakt. Tot de fosfaatzaken horen ook de ongeveer 400 zaken over de toekenning van fosfaatrechten aan houders van jongvee. Bij het ministerie zijn bovendien nog enkele duizenden bezwaarschriften in behandeling die ook kunnen leiden tot beroepen bij het College. Om de fosfaatzaken af te doen heeft het College een project ingericht. In de tweede helft van 2018 is een aantal MK-zittingen gehouden waarvoor in overleg met de rechtshulpverleners en het ministerie zaken zijn geselecteerd die een representatief beeld geven van de zich voordoende problematiek. De (richtinggevende) uitspraken van deze zittingen zijn inmiddels gedaan en gepubliceerd. In 2019 zal, na een inventarisatie, een begin worden gemaakt van de behandeling van de overige zaken. Voor dit project zal extra capaciteit en dus extra financiering nodig zijn. Daarover vindt overleg plaats met de Raad voor de rechtspraak en de ministeries van Justitie en Veiligheid en LNV. Met een snelle afdoening van deze zaken zijn grote maatschappelijke en economische belangen gemoeid.