

# JAARVERSLAG 2025

Centrale Raad van Beroep



# INHOUD



**VOORWOORD 3**



**DE CENTRALE RAAD VAN BEROEP 4**



**KERNTAKEN 6**



**ORGANISATIE VAN WERK 8**



**ONDERZOEK ONAFHANKELIJKE  
DESKUNDIGEN 10**



**RECHTVAARDIGE RECHTSPRAAK,  
REFLECTIE EN KWALITEIT 11**



**WRAKINGS- EN VERSCHONINGSVERZOEKEN 12**



**KLACHTEN 13**



**DE CENTRALE RAAD VAN BEROEP IN CIJFERS 14**



**KWANTITATIEVE RESULTATEN 15**



# VOORWOORD

2025 was een jaar waarin de Centrale Raad van Beroep de eerste concrete stappen heeft gezet naar een nieuwe organisatie. Er komen minder nieuwe zaken binnen dan voorheen, en daar passen we onze organisatie op aan. Daarbij letten we op kwalitatief goede, tijdige en begrijpelijke rechtspraak voor burgers en organisaties, op het werkplezier van onze medewerkers en op betaalbare rechtspraak.

Ook in het bestuur veranderde er het nodige. Op 1 april trad Takvor Avedissian af als president. Judith Boeree nam zijn taken over als waarnemend president. Per 1 mei versterkte Ruurd Koopmans het bestuur als interim rechterlijk bestuurslid. En op 21 november werd bekendgemaakt dat Judith Boeree per 1 januari 2026 wordt voorgedragen als president.

In dit jaarverslag leest u meer over wat we in 2025 hebben gedaan.

Judith Boeree  
*President.*

# DE CENTRALE RAAD VAN BEROEP

De CRvB is één van de vier hoogste bestuursrechters die Nederland kent. De andere drie zijn de Hoge Raad, de Afdeling bestuursrecht-spraak van de Raad van State en het College van Beroep voor het bedrijfsleven (het CBb). De CRvB oordeelt in hoger beroep over geschillen op het terrein van de sociale verzekeringen, de sociale voorzieningen en ambtenarenzaken.



## Benieuwd wat de CRvB doet?

Bekijk het [filmpje](#)



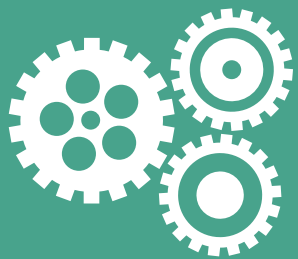
Daarnaast is de CRvB rechter in eerste en enige aanleg in geschillen over de uitvoering van wetten voor oorlogs- en vervolgingsgetroffenen en voor beroepen van rechterlijke ambtenaren. De president, het rechterlijk bestuurslid en het niet-rechterlijk bestuurslid vormen samen het bestuur van de CRvB. Tot en met 1 april 2025 was Takvor Avedissian president van de CRvB. Judith Boeree – rechterlijk bestuurslid – is na het vertrek van Takvor waar-

nemend president geworden. Ruurd Koopmans is als interim rechterlijk bestuurslid aangesteld. Ellen Storm is het niet-rechterlijk bestuurslid. De rechtspraak van de CRvB is in 3 thema's gesplitst:

1. Bijstand
2. Sociale verzekeringen
3. AVI: Ambtenaren en Pensioenen, Sociale Voorzieningen en de Internationale Kamer.

De juridische teams worden ondersteund door de administratie. Zij zorgen voor alle administratieve handelingen en vormen daarmee de ruggengraat van het primaire proces.

Daarnaast heeft de CRvB een Wetenschappelijk Bureau, dat adviseert en ondersteunt op het gebied van juridische kwaliteit en uniforme rechtstoepassing en een afdeling bestuursondersteuning en bedrijfsvoering.



# KERNTAKEN

Het bieden van (individuele) rechtsbescherming, het bevorderen van rechtsvorming en het bewaken van rechtseenheid in het sociaal domein vormen de kerntaken van de CRvB. Op de volgende pagina geven wij een inkijkje in onze activiteiten.

In juni 2024 is aan raadsheer advocaat-generaal prof. mr. dr. R.H. de Bock conclusie gevraagd of en zo ja hoe het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (Uwv) uitbetaalde arbeidsongeschiktheidsuitkeringen aan ex-werknemers van een failliet verklaarde eigenrisicodrager kan verhalen op de garantsteller. In zijn uitspraak van 30 juni 2025 heeft de CRvB de advocaat-generaal gevolgd in haar conclusie van 23 januari 2025 dat voor verhaal op de garantsteller niet is vereist dat de eigenrisicodrager failliet is verklaard, maar dat het voldoende is dat deze zijn verplichtingen jegens het Uwv niet, niet tijdig of niet volledig nakomt. Het Uwv kan zich direct tot de garantsteller wenden en hoeft niet eerst de faillissementsboedel aan te spreken. Ook hoeft het Uwv niet eerst onderzoek te doen naar een eventuele overgang van de onderneming van de eigenrisicodrager, waardoor de betalingsverplichting van de eigenrisicodrager mogelijk is overgegaan naar een andere partij.

Naar aanleiding van een verzoek van de CRvB heeft advocaat-generaal De Bock op 16 juli 2024 geconcludeerd over de berekening van de transitievergoeding bij provisie. Geadviseerd werd de bewoordingen 'verschuldigd in de twaalf maanden voorafgaand aan het einde van de arbeidsovereenkomst' in artikel 2 lid 3 van het Besluit loonbegrip aanzegtermijn en transitievergoeding, zo uit te leggen dat het gaat om het recht op provisie in de twaalf maanden voorafgaand aan het einde

van de arbeidsovereenkomst met de betreffende werknemer. Voor de berekening van de provisie moet dus niet worden gekeken naar de provisie die daadwerkelijk in die periode is uitbetaald, dan wel had moeten worden uitbetaald. In zijn uitspraak van 24 juli 2025 heeft de CRvB de advocaat-generaal gevolgd in haar conclusie.

## UITSPRAKEN

In 2025 heeft de CRvB 3.213 zaken afgehandeld. Maandelijks wordt een [nieuwsbrief Jurisprudentie](#) gepubliceerd waarin de belangrijkste en gepubliceerde uitspraken staan. Enkele keren per jaar is dat een uitspraak waarin de voorliggende besluitvorming is gebaseerd op regelgeving die in meer of mindere mate als knellend wordt ervaren, niet alleen door de rechtzoekende maar soms ook door het bestuursorgaan dat die regelgeving uitvoert.

## ADVISERING OVER WETSVORSTELLEN

In 2025 heeft de CRvB op verzoek van de Raad voor de rechtspraak diverse bijdragen geleverd aan de advisering over wetsvoorstellen. Geadviseerd is onder andere over het wetsvoorstel in verband met de verstrekking van een aanvullende tegemoetkoming aan studenten die onder het zogenoemde leenstelsel hebben gestudeerd, het wetsvoorstel Personeelsbehoud bij crisis (aanvullend advies), het

initiatiefvoorstel tot wijziging van de Algemene wet bestuursrecht en het Wetboek van Strafvordering, in verband met het wettelijk vastleggen van het verbod op etnisch profileren, het wetsvoorstel Wet codificatie uitvoering internationale gezinsuitkeringen en het Voorstel van Rijkswet Wijziging van de Grondwet ter invoering van constitutionele toetsing. Ook is geadviseerd over de voorstellen tot aanpassing van het Boetebesluit socialezekerheidswetten en het Maatregelenbesluit socialezekerheidswetten.

[ECLI:NL: CRVB:2025:885](#)

[ECLI:NL: CRVB:2025:1](#)

[ECLI:NL: CRVB:2025:1033](#)

[ECLI:NL: CRVB:2025:1011](#)

## COMMISSIE RECHTSEENHEID

Rechtseenheid en rechtsontwikkeling worden niet alleen bevorderd door de werkzaamheden van de CRvB zelf, maar ook via de Commissie Rechtseenheid Bestuursrecht, waarvan de CRvB deel uitmaakt. In de Commissie rechtseenheid zitten twee raadsheren en twee juridisch adviseurs verbonden aan het Wetenschappelijk Bureau van de CRvB. De Commissie rechtseenheid publiceert elk jaar zijn [jaaroverzicht](#).

# ORGANISATIE VAN WERK

De CRvB zet in op hoge kwalitatieve en maatschappelijk effectieve rechtspraak. Het aantal zaken dat binnenkomt daalt naar verwachting structureel. Dat maakt dat de organisatie moet veranderen en toekomstbestendig gemaakt moet worden.



## SCHETS TOEKOMSTIGE ORGANISATIE

In 2025 zijn de eerste concrete stappen gezet richting een nieuwe organisatie bij de CRvB. Dit was nodig omdat de instroom van nieuwe zaken naar verwachting blijvend afneemt, waardoor er in 2025 meer medewerkers waren dan werk. In 2025 hebben medewerkers en bestuur op verschillende manieren nagedacht over de betekenis van deze daling voor de organisatie. Op basis van deze input heeft het bestuur een eerste schets van de nieuwe organisatie gemaakt. Hierover is overleg geweest met de ondernemingsraad, de Raad voor de rechtspraak, de NVvR en GO-Raad. In de loop van 2025 hebben veel medewerkers op vrijwillige basis de CRvB verlaten en elders binnen of buiten de rechtspraak een nieuwe werkomgeving gevonden. In december 2025 is het voorgenomen besluit Organisatieplan CRvB 2026-2028 genomen. Hierin staat beschreven hoe het werk wordt georganiseerd en hoe de organisatie toekomstbestendig wordt ingericht.

## STRATEGISCHE PERSONEELSONTWIKKELING (SPO)

SPO is onlosmakelijk verbonden met de ontwikkelingen over de toekomst van de CRvB. Daarmee is SPO integraal onderdeel van de reorganisatie CRvB. In het Organisatieplan CRvB 2026-2028 staat de strategische personeelsoontwikkeling beschreven.

## ZAAKSTOEDELING

In 2025 is de CRvB aan de slag gegaan met de uitkomsten en aanbevelingen van de landelijke monitoring zaakstoedeling. De verwachting is dat afronding in 2026 plaatsvindt met publicatie van de zaakstoedelingsregeling.

## SCHULDENFUNCTIONARIS

Er is een gesprek geweest over de mogelijkheden van een schuldenfunctionaris bij de CRvB. Rechtbanken hebben schuldenfunctionaris om rechtszoekenden verder te helpen/verwijzen bij het oplossen van schulden. Onderzocht wordt of bij rechtbanken de mogelijkheid en bereidheid bestaat om te fungeren als tussenpersoon en/of contactpersoon voor de CRvB.

## PROJECT CASCADE

In 2025 is het project Cascade geëvalueerd. Dit project is begin 2024 gestart. Er is in dit project onderzoek gedaan naar de effecten van twee aanpassingen in het werkproces: het vroegtijdig uitvragen van belangen van partijen op verschillende manieren en het consequent toepassen van triage op zaken om te beoordelen welke behandelwijze het meest passend is bij een zaak en de partijen. Uit de evaluatie kwam naar voren dat deze werkwijze ervoor zorgt dat ruim een derde van de hoger beroepszaken binnen twaalf maanden

wordt afgerond. Bij de gewone procedure is dat ongeveer 10%. Ook voelen partijen zich beter gehoord en meer serieus genomen. Dit heeft tot gevolg dat het vertrouwen in de procedure toeneemt. Bovendien ervaren medewerkers meer werkplezier en wordt zittingscapaciteit efficiënter gebruikt. In het najaar van 2025 is de evaluatie van Cascade intern en extern gepresenteerd.

# ONDERZOEK ONAFHANKELIJKE DESKUNDIGEN

Artikel 8:47 van de Awb geeft de CRvB de bevoegdheid een onafhankelijke deskundige te benoemen voor het instellen van een onderzoek.

Nadat de deskundige de benoeming heeft aanvaard, is deze verplicht de opdracht onpartijdig en naar beste weten te volbrengen. Dit betekent dat van de deskundige wordt verlangd het onderzoek uit te voeren en verslag uit te brengen en de door de CRvB gestelde vragen te beantwoorden met gebruik van diens kennis en ervaring in het vakgebied. Partijen zijn op grond van artikel 8:30 van de Awb verplicht aan het deskundigenonderzoek mee te werken. In veel gevallen hangt van de uitkomst van het deskundigenonderzoek af welke partij gelijk krijgt. In 2025 heeft de CRvB 89 opdrachten verstrekt aan deskundigen. Het ging voornamelijk om verzekeringsartsen (53 keer) en psychiaters (29 keer).



# RECHTVAARDIGE RECHTSPRAAK, REFLECTIE EN KWALITEIT



## **PROFESSIONELE STANDAARDEN**

Onder de paraplu van de Professionele Standaarden hoger beroep voeren raadsheren en staatsraden van de drie hoger beroep colleges met elkaar het professionele gesprek over vakmanschap. Hierbij worden de (soms) abstracte normen uit de Professionele Standaarden vertaald naar een gesprek wat dit concreet betekent.

## **PROFESSIONELE REFLECTIE**

Binnen de CRvB is een groot en gevarieerd aanbod aan (leer en ontwikkel) activiteiten waarvan gebruik gemaakt wordt.

## **EXTERNE SIGNALEN/ SAMENWERKEN IN NETWERKEN**

Als CRvB gaan we actief op zoek naar feedback en signalen over de rechtspraak van buitenaf. We organiseren bijeenkomsten met onze ketenpartners zoals het Uvv, de SvB, DUO, VNG, sociale advocatuur en andere gerechten. Ook wordt periodiek overlegd met de klankbordgroep, het adviesorgaan van en voor het bestuur.

# WRAKINGS- EN VERSCHONINGS- VERZOEKEN



In 2025 zijn bij de CRvB 23 wrakingsverzoeken ingediend. Van deze 23 verzoeken zijn er acht afgewezen, negen niet in behandeling genomen, één niet-ontvankelijk verklaard en twee ingetrokken. Over drie verzoeken is nog geen beslissing genomen. In geen van de 23 gevallen heeft de gewraakte rechter of hebben de gewraakte rechters berust.

In zes gevallen is de misbruikbepaling toegepast op grond van artikel 8:18, vierde lid, van de Awb en artikel 3, vierde lid, aanhef en onder g, van de Wrakings- en verschoningsregeling bestuursrechtelijke colleges 2022. Twee van de verzoeken hadden betrekking op wraking van de wrakingskamer zelf.

Er is in 2025 één verschoningsverzoek ingediend. Dit verzoek is toegewezen.

# KLACHTEN



Op 1 februari 2025 is de nieuwe Klachtenregeling Centrale Raad van Beroep in werking getreden. In 2025 zijn in totaal 49 klachten ingediend door individuen, waarvan er 46 zijn afgehandeld.

De klachten gingen vooral over rechterlijke beslissingen, maar ook over de behandeling van zaken door de griffie en over de bejegening. Vijftien klachten zijn niet-ontvankelijk verklaard op grond van artikel 2 van de Klachtenregeling; deze zagen op het rechterlijk domein. Dertien klachten zijn ongegrond verklaard en negen klachten zijn gegrond verklaard.

De gegronde klachten hadden betrekking op het niet adequaat reageren op vragen over de stand van zaken, op niet nagekomen mededelingen over het verloop van de procedure, op de indiening van een hoger beroepschrift en een herzieningsverzoek, en op een verzoek om stukken.



# DE CENTRALE RAAD VAN BEROEP IN CIJFERS

MEDEWERKERS

219



AANTAL GEPUBLICEERDE UIT-  
SPRAKEN

1.872



INZET ONAFHANKELIJKE  
DESKUNDIGEN

89



INGEKOMEN ZAKEN

2.645



AFGEHANDELDE ZAKEN

3.213



GEMIDDELDE  
DOORLOOPTIJDEN

78 weken



# KWANTITATIEVE RESULTATEN



## **ONTVANGEN EN AFGEHANDELDE ZAKEN**

In 2025 was zijn 2.645 nieuwe zaken binnengekomen 3.213 afgehandeld. De hogere afhandeling komt doordat er ook zaken behandeld zijn die al voor 2025 binnen zijn gekomen.

## **DOORLOOPTIJDEN**

De CRvB streeft naar het terugdringen van oude werkvoorraden en het verkorten van de gemiddelde doorlooptijd. In 2025 was de gemiddelde doorlooptijd 78 weken. Dit is een stijging van vier weken ten opzichte van 2024. Deze stijging wordt voornamelijk veroorzaakt door het behandelen van oude zaken uit de werkvoorraad.

## COLOFON

Het Jaarverslag 2025 is een uitgave van de Centrale Raad van Beroep.

### **Publicatie**

mei 2026

### **Ontwerp**

Corps ontwerpers

### **Website**

[Rechtspraak – Centrale Raad van Beroep](#)

### **LinkedIn**

[Centrale Raad van Beroep](#)